

ГОДИШЕН ДОКЛАД НА ДЪРЖАВНАТА КОМИСИЯ ПО ХАЗАРТА

През 2006 г. в областта на хазарта държавния регулаторен орган Държавната комисия по хазарта (ДКХ) към Министъра на финансите, като юридическо лице на бюджетна издръжка, постигна напредък при упражняване на своите правомощия за постигане на ефективен надзор върху хазартната дейност в Република България. Продължи да се работи върху укрепването на административния потенциал на ведомството за повишаване на ефективността в регулаторната си дейност. Предприеха се редица административни мерки и дейности за преодоляване на слабостите по прилагането на законодателството и под нормативната уредба с цел да се повишаване при ефективността при проучването и проверката на подадените искания за издаването на разрешения за организиране и провеждане на хазартни игри, както и упражняването на цялостен надзор върху лицата организиращи хазартни игри на територията на Република България.

Държавната комисия по хазарта съгласно устройственият и правилник е структурирана в две дирекции, специализираната администрация в Главна дирекция "Разрешения и контрол върху хазартната дейност" и обща администрация организирана в дирекция "Финансово-стопански дейности, административно-правно и информационно обслужване". В периода 01.01. -31.12. 2006 г. пред ДКХ се поставиха следните задачи:

1. Да се подобри качеството и бързината на административното обслужване и ефективния държавен надзор на хазартната индустрия в Република България, чрез оптимизиране на функционалната структура на Държавната комисия по хазарта.
2. Да се направи пълен анализ и преглед на съществуващата нормативна и под нормативна уредба, с цел на нейното подобряване и бързото въвеждане в унисон с изискванията на правото на Европейския съюз. Целта е българското законодателство в областта на хазарта да бъде в крак с последните достижения на правото на ЕС, чрез прилагане изискванията 40-те Ревизирани препоръки на FATF, както и на Третата директива на Европейския съюз.
3. Подобряване на материално-техническата, информационна и архивна база на Държавната комисия по хазарта с цел осъществяване на по ефективен контрол и обмен на информация в системата на държавното управление и финансовите регулаторни органи.

Дейност на администрацията.

През 2006 г. дейността на администрацията премина в стремеж за укрепване, оптимизиране и подобряване на административното обслужване и ефективния надзор върху хазартния отрасъл в Република България. Положиха се и усилия за подготвяне на законодателни промени, които да спомогнат за развитието на надзорната дейност в областта на хазарта. Въпреки че бяха предприети някои стъпки за стартиране модернизиранието на Държавната комисия по хазарта, резултатите от тези усилия все още не са налице. Ръстът на текучество на специалисти не е висок, но е необходимо служителите на ДКХ да подобряват своите знания и умения, особено в сътрудничество с други сродни регулаторни органи, така и чрез увеличаване на междуведомственото сътрудничество и стратегията за прилагането на всеобхватен контрол върху лицата организиращи и провеждащи хазартни игри на територията на република България. През годината се отдели повече внимание на:

1. Уточняване обхвата и задълбочеността на проверките, които се извършват при изтичане на всяка първа и трета година от издаване на разрешение за хазартна дейност.
2. Изработен беше механизъм посредством, който съставените при проверките протоколи и преписки да бъдат отчитани своевременно с цел бързото им обработване и отразяване в съответните регистри на ДКХ.
3. Стриктно се осъществяваха и проверките по сигнали, жалби и молби на граждани.

В резултат на реализацията на тези задачи се създадоха условия за по-надежден контрол и ефективност при работата на отделните звена.

Отдел “Разрешения”

Дейността на отдел “Разрешения” в ДКХ е свързана с предварителна проверка и проучване на подадените искания за организиране на хазартни игри при стриктно спазване на законоустановените срокове. През изминалата 2006 г. извършената дейност в специализираната администрация от отдел “Разрешения” в Държавната комисия по хазарта(ДКХ), е съгласно съответните и функции.

През 2006 година, Държавната комисия по хазарта е провела 36 /тридесет и шест/ свои заседания, разгледала е на тях 1693 писмени искания и се е произнесла с 1598 броя решения, отразени в съответните протоколи и регистри както следва :

№	Искания	Дадени разрешения	Откази
1.	Нови игрални казина	4	-
2.	Нови игрални зали с автомати и по чл. 35 от ЗХ	195	-
3.	Нови Бинго зали	1	-
4.	Предсрочно прекратяване по чл.81 ал.2 и отнети	12	-
5.	Промени във вече издадени разрешения	1135	3
6.	Утвърждаване на правила по видове игри	143	5
7.	Нови внос и разпространение; производство и разпространение; сервиз и поддръжка и по чл. 35 от ЗХ	31	-
8.	Залагане върху случайни събития; тото и лото игри и залагания върху резултати от спортни състезания;	1	4
9.	Поправка на очевидни фактически грешки	17	3
10.	Промяна в обстоятелствата по издадени разрешения	41	3
	брой решения	1580	18*
	Общо	1598 броя	

* В броя на отказите е включен и броя на поправката на явна фактическа грешка;

В аналитичен план данните показват, че през изтеклата 2006 г. са взети 1598 решения, от които 195 /сто деветдесет и пет/ нови разрешения за игрални зали с игрални автомати, 4 /четири/ игрални казина и 1 /един/ бр. разрешение за организиране на числова лотарийна игра „Бинго”.

Това е показател за висока степен на натовареност в работата на отдела и увеличение на дялът на новите хазартни обекти в сравнение с предходната 2005 година. Анализът показва, че през изминалия период са подготвени 1598 предложения, като всеки експерт от отдел „Разрешения” е подготвил средно по 266 предложения за нови и вписване на промени във вече издадени разрешения и мотиви към тях. За сравнение за предходната 2005 година са подготвени 1422 предложения за издаване на разрешения и извършени промени по тях. Връщайки се на анализа на данните с най-голям дял си остават промените във вече издадените разрешения 1135 /612 за 2005г./ броя. Взети са и 12 /дванадесет / решения за прекратяване действието на разрешението преди изтичане на срока му.

През изтеклия период фактически е извършено прелицензиране на по голяма част от производителите и разпространителите на игрални съоръжения за хазартни игри, на вносителите и сервизните организации по поддръжката и ремонта на тези съоръжения. Издадените 31 /тридесет и едно/ разрешения в сравнение с минали периоди показват, че има повишаване на броя на подадените искания за издаване на разрешения за тези дейности.

В резултат на завишената взискателност от страна на ДКХ по отношение на проверките и проучването по подадените документи са и 15-те отказа за издаване на разрешение, които в по-голямата си част са за утвърждаване на правила за отделните видове игри.

Намалял е делът на подадените молби за поправка на явни фактически грешки - само 16 /шестнадесет/ за изминалия период.

В процеса на работата на отдел "Разрешение" се стремим да преодоляваме пропуските във връзка с направените констатации, бележки и препоръки от проверяващите органи /Сметна палата, Инспекторат на МФ, Дирекция „Вътрешен одит" при МФ/, свързани с работата на комисията по отношение на разглеждане на искания и извършване на проверки и проучвания по тях.

От 01.01.2006 г. влезе в сила и новата „Методика за реда и начина за проверка и проучване на подадените искания за организиране и провеждане на хазартни игри". Тя беше изготвена съвместно от отдел „Разрешения" и отдел „МАПИС" с оглед на по-голямата прецизност при проверката и проучването за наличието на всички изискуеми документи, съгласно Закона за хазарта и Наредбата за необходимите документи за издаване на разрешения по Закона за хазарта.

Работеше се за по-прецизна обработка на документите по подадени искания, за преодоляването на пропуски относно класирането в досиетата на всеки обект поотделно. В това отношение особен дял има добрата работа на сектор „Деловодство", на добре оборудваната приемна, както и максималното увеличаване на приемното време с оглед доброто обслужване на организаторите и упълномощените от тях лица.

Следеше се за стриктно спазване на изискванията свързани с одобряване на типа на игралните съоръжения, съгласно чл. 4, ал. 2 от Наредбата за изисквания за одобряване типа и за реда за извършване на първоначални и периодични проверки на игрални съоръжения.

С цел оптимизиране дейността на комисията, в етапа на извършване на проверка и проучване по подадените искания за издаване на разрешения за организиране на хазартни игри се утвърди практиката, експерта, извършващ проверка и проучване на подадените искания, наред с изготвяне на предложението до ДКХ, подготвя и подробни писмени мотиви, които са неразделна част от тях. В мотивите подробно се отразяват всички приложени документи, както и съответствието им с изискванията на Закона и Наредбата за необходимите документи за издаване на разрешения за съответния вид игра. Това подпомага членовете на комисията за по-пълно и обективно информиране по отношение на приложените документи и съответно вземане на законосъобразни решения по тях. В резултат на тази практика прозрачността и обективността в работата на ДКХ се повиши в значителна степен. В отдел „Разрешения" все още се допускат пропуски но ние не само ги констатираме но и работим за тяхното преодоляване и недопускане в бъдещи периоди.

Необходимо е да се повиши степента на отговорност по спазването на сроковете по чл.34 от Закона за хазарта, както и по отношение на дисциплината и ефективността при осъществяването на проверките и проучванията по подадените искания. В тази връзка през следващия период, ще се търси увеличаване на прецизността в работата на отдела като се продължи да се съблюдават точните срокове за проучването на подадените искания, както и съответно да се изготвят законосъобразни и прецизни предложения към Държавната комисия по хазарта. В тази посока особено важна стъпка беше въвеждане в процедурата по приключване на проверките и проучванията с отмятане в регистър „Искания" при предаване на преписките в деловодството на комисията. Към днешна дата може да се направи проверка в този регистър спазени ли са законовите срокове по чл. 34 от Закона за хазарта по приключване на проверката и проучването от всеки един експерт и от отдел „Разрешения" като цяло. В много случаи когато е необходимо се изискваше и допълнителна информация от компетентните органи /ГД БОП, АФР, НАП/ за изясняване на обстоятелствата по подадени искания.

Работата на специализираната администрация се характеризира с два показателя, а именно, по-качествено и ефективно административно обслужване на организаторите на хазартни игри и съответно ефективно упражняване на контролните и надзорни функции на

Държавната комисия по хазарта. Направената оценка и кратък анализ ще спомогне да се установи какви проблеми и задачи стоят пред отдела в изпълнение на задълженията от служителите в него.

Необходимо е по повдигнатите в доклада въпроси да бъдат разисквани през 2007г на специализиран семинар. Като се търсят решения и се обмени опит с цел да се отстранят пропуските през изминалия период, което ще е от полза за бъдещата дейност и на цялата администрацията на Държавната комисия по хазарта. От тази гледна точка отчитането на слабостите и пропуските в работата на отдела и комисията, спомага своевременно и бързо да се дефинират алтернативни решения, които в хода на работата да повишават управленския капацитет на ДКХ с цел по-нататъшното утвърждаване и изграждане на комисията като контролен и регулаторен орган при организиране и провеждане на хазартни игри на територията на Р.България.

Отдел “ Контрол върху хазарта”.

Отдел “Контрол върху хазарта”(КХД) е специализирано звено в администрацията на Държавната комисия по хазарта (ДКХ), упражняващо контрол върху цялостната дейност по организирането и провеждането на хазартна дейност, както и върху дейността на производителите, разпространителите и вносителите на игрални съоръжения за хазартни игри и сервизните организации по поддръжката и ремонта на тези съоръжения. Отдела е структуриран в град София и разполага с 5 регионални звена. Това териториално разположение на отдела улеснява упражняването на контролните функции на Държавната комисия по хазарта върху всички организатори на хазартни игри на територията на страната. Извършват се и съвместни проверки с органите на МВР на територията на цялата страна в обекти, в които се организират хазартни игри без разрешение от ДКХ. Съвместни проверки се осъществяват и с „Българският институт по метрология”, свързани най-често с подадени жалби от граждани.

За периода от 01.01.2006 год. до 31.12.2006 год. служителите от отдел “КХД” при ДКХ на основание издадени от Вас заповеди са присъствали на проведените 425 тиража на тото и лото игрите, включително и игрите със залагания върху резултати от случайни събития и са извършили общо 448 броя проверки на обекти, в които се организират хазартни игри с разрешение от ДКХ, както следва:

1. Игрални зали с игрални автомати общо 336 бр. проверки;
2. Зали за организиране на числова лотарийна игра “Бинго” - 27 бр. проверки;
3. Игрални казина - 24 бр. проверки;
4. Производители и разпространители на хазартни игрални съоръжения - 4 бр. проверки;
5. Организатори, които имат разрешение за извършване на внос и разпространение на хазартни игрални съоръжения - 3 проверки;
6. Служителите на отдел „КХД” са извършили 24 бр. проверки по постъпили сигнали и жалби от граждани, които са уведомени своевременно за резултатите от тях;
7. Осъществени са и 22 проверки на обекти, в които се организират хазартни игри без разрешение от ДКХ;
8. Проверки на провеждани телевизионни SMS игри без издадено разрешение от ДКХ - 4 броя;
9. Контрол при провеждане тегленето и унищожаването на непродадените билети от тиражите на ДП “Държавно парично предметна лотария” - 30 бр;
10. Служителите на отдела ежедневно контролират тегленето на печалбите на телевизионната игра “Треска за злато” - 290 предавания;
11. Контрол при провеждането на хазартни игри от Българския спортен тотализатор - 105 тиража;

За периода са съставени 86 броя актове за установяване на административни нарушения (АУАН) и са издадени наказателни постановления срещу нарушителите.

Иззети са общо 132 игрални съоръжения. В това число извършените проверки от регионалните звена на „КХД” са както следва:

Регионално звено(РЗ) „КХД” гр. Пловдив е извършило проверки на територията на област Пловдив, Пазарджик, Стара Загора, Хасково, Кърджали, Смолян и в гр. София общо 83 бр. и е съставило и връчило 10 бр. АУАН. РЗ „КХД” гр. Варна е извършило 44 бр. проверки в игрални зали, в които се организират хазартни игри с разрешение от ДКХ. Осъществени са 8 проверки съвместно с органите на МВР. Иззети са 80 бр. игрални съоръжения които се съхраняват в складовете на ДКХ. Предадени са 8 бр. игрални съоръжения на Агенцията за държавни вземания. РЗ „КХД” гр. Велико Търново е извършило 44 бр. проверки. Иззети са 25 игрални съоръжения. Съставени и връчени са 6 бр. АУАН. Регионално звено (РЗ) „КХД” гр. Бургас е извършило общо 85 бр. проверки, от които 2 бр. в обекти в които се организират хазартни игри без разрешение от ДКХ. Иззето е 1 бр. игрално съоръжение. Съставени и връчени 15 бр. АУАН. Предадени са 58 бр. игрални съоръжения на Агенцията за държавни вземания.

Съвместно с Агенцията за финансово разузнаване през 2006 г. отдел „КХД” реализира 12 броя проверки, по прилагане разпоредбите на Закона за мерките срещу изпирането на мръсни пари и финансиране на тероризма.

Важно е да се отбележи, че през 2006 год. отдел „КХД” изпълни своя основен приоритет, който бе прецизно прилагане на нормативната уредба при осъществяването на държавния надзор върху организаторите на хазартни игри.

Необходимо е да се подчертае, че сериозно предизвикателство са провежданите без разрешение SMS игри, както за ДКХ така и за комисията за защита на конкуренцията (КЗК) и Комисия за защита на потребителите и търговията (КЗПТ). По наша инициатива осъществихме няколко работни срещи. Постигнахме съгласие за обмен на информация при осъществяване правомощията на контролните органа по прилагането на Закона за защита на конкуренцията, Закона за хазарта и Закона за потребителите

През 2007 г. отдел “КХД” ще продължи усилената си работа по проверките на телевизионни и SMS игри, за провеждането на които няма издадено разрешение от ДКХ. Друг важен аспект от работата през 2007 г., ще бъде постоянното ротиране на проверващите екипи и подобряване на тяхната квалификация и опит.

Отдел “Методология, анализи, прогнози и игрални съоръжения” (МАПИС)

През 2006 г. Отдел “Методология, анализи, прогнози и игрални съоръжение” (МАПИС) работи в съответствие с разпределението и изпълнението на задачите върху провеждането на цялостната политика на Държавна комисия по хазарта. Отдел “МАПИС” текущо през годината подготвяше отговорите на постъпилите в ДКХ запитвания на юридически и физически лица по съответната хазартна дейност. По съответния ред са изготвени на становища по поставени въпроси от различни теми на хазартната дейност.

От отдел “МАПИС” е проучвано чуждото законодателство и международния опит, свързани с надзора и регулирането на хазартната дейност. Събирана и преведена е информация от Интернет за новостите в цял свят, свързани с хазарта, която е архивирана по съответния ред. Извадени са от Интернет адреси и телефони на международни организации от европейските страни за контрол на хазартната дейност. Изготвени са бюлетини за служебно ползване с опит за систематизиране данните за хазартната дейност от различни страни по света. Събрана е и преведена информация за Европейската онлайн хазартна индустрия.

Отдел”МАПИС” подпомага работата по изготвяне на месечния бюлетин на ДКХ, в който се публикуват решенията за даване на разрешения, решенията за промени във вече дадени разрешения, решенията за предсрочно прекратяване на действието на дадени разрешения, както и друга информация, отнасяща се за хазартната дейност.

Служителите на отдел "МАПИС" активно са участвали и в работата на приемната на ДКХ, относно приемане на писмени искания, проверка на документите за платежни нареждания, входирание на писмени искания, молби, уведомителни и придружителни писма, жалби срещу наказателни постановления и други документи в съответните дневници „Искания“ и „Входяща поща“.

През 2007 г. отдел „МАПИС“ е необходимо да работи върху подобряването на методическата дейност, относно постигането на ефективен контрол върху цялостната дейност на производителите на игрални съоръжения за хазартни игри, на вносителите, разпространителите и сервизните организации по поддръжката и ремонта на тези съоръжения. Същевременно с новите предизвикателства от членството ни в ЕС е необходимо да се изработят на критерии, относно изискванията при наемане на работна ръка от страните членки на ЕС и другите страни в хазартните обекти, във връзка с участието ни в мрежата EURES, като се постави особено ударение на езиковото обучение на персонала. Трябва да се работи съвместно с други институции за търсени на критерии за взаимно признаване на дипломи и професионални квалификации по отношение на разрешителните за работа и правото на работа на хора в областта на хазартната индустрия. През 2007 г. отдел "МАПИС" да отдели повече внимание върху изготвяне на аналитични разработки свързани с изработването на методика за по надежден финансов контрол върху организаторите на хазартни игри, най-вече поради нуждата от адекватно изследване на хазартния бизнес. От тук определено следва ДКХ да навлезе в нужната дълбочина за анализиране на отделните сегменти на хазартния бизнес. Необходимо е предложените анализи и разработки да дават възможност за вземане на по-ефективни управленски решения за работата на комисията и нейната администрация.

Дейност на общата администрация

Общата администрация подпомага административно-технически дейността на ДКХ и на специализираната администрация като извършва дейности и по административното обслужване на гражданите и юридическите лица.

Общата администрация е организирана в дирекция "Финансово-стопански дейности, административно-правно и информационно обслужване".

През цялата 2006 г., служителите от общата администрация на ДКХ изпълняваха задълженията си, вменени и с приетите и актуализирани длъжностни характеристики. Задълженията се изпълняваха в законовите срокове, както и в сроковете – поставени с резолюция на прекия ръководител. Проявен бе висок професионализъм, отговорно и добросъвестно се изпълняваха поставените задачи от служителите и в двата отдела. През 2007 г. е необходимо да се продължи по оптимизирането на работата на общата администрация с цел нейната по-голяма ефективност и креативност при изпълнение на възложените и задачи.

Информационно обслужване и регистри.

През 2006 г. в направлението информационно обслужване и регистри беше направен анализ и текуща оценка на проблемите относно реализацията на проектът по изграждане на новата информационна система на Държавната комисия по хазарта. Предприети бяха мерки от ДКХ и от страна на Министерство на финансите за окончателната реализация на проекта за усъвършенстване на информационната система на Държавната комисия по хазарта, която да позволи да се изготвят автоматични отчети, да се получава навременна информация и да може бързо и своевременно тя да се актуализира. Проучва се възможността да бъдат отстранени трудностите за осигуряване на надеждна връзка между счетоводния софтуер и електронния регистър „Плещания“, чрез Програмите „АЖУР“ и „ОМЕКС“, работещи под „DOS“, Започва се работа и обсъждане на възможността за окончателно въвеждане в действие системата „LOTUS NOTES“, която

ще следи дали е извършено плащане по дадено искане и за дадено разрешение и няма да позволи издаването на разрешение и работата по искането без да е платена таксата. Тогава електронният регистър „Плащания“ ще отпадне тъй като Системата за Управление на База Данни „LOTUS NOTES“ дава възможност за архивиране, изготвяне на различни справки и т.н. По този начин ще бъде преодоляна една от най-големите слабости в работата на ДКХ – липсата на надежден аналитичен софтуер. С внедряването на посочения софтуерен продукт значително се подобри качеството на финансов анализ. През 2007 г. проблемът за софтуерното обезпечаване на аналитичния процес продължава да бъде на дневен ред.

Административно и правно обслужване

През 2006 г. отдел “Административно-правно и информационно обслужване”, осъществи значителна дейност и повиши капацитета на юрисконсултите си, работещи в него, чрез натрупване на повече опит и рутина в процесуалното представителство. Дейността на отдела през 2006 г. беше насочена основно към сътрудничество и подпомагане на контролната дейност, осъществявана от специализираната администрация на ДКХ, с цел успешно приключване (с издаване на наказателни постановления) на административно-наказателните производства по Закона за хазарта (ЗХ). Утвърдени бяха указания за образуването, движението и прекратяването на административно-наказателните производства по ЗХ, утвърдени бяха нови образци на актовете за установяване на административно нарушение, както и наказателно постановление и констативните протоколи. На проведените семинари бяха отчетени пропуските в дейността и съответно се дадоха съответните препоръки с цел подобряването на взаимодействието между юрисконсулти и контролни органи.

През 2006 година, юрисконсултите в ДКХ се явяваха редовно или представяха съответните писмени защиты по всички дела на отделните инстанции. За изминалия отчетен период за 2005-2006 г. са водени общо 105 дела, като от тях има, които не са приключили, обжалват се на съответните инстанции или се чака решение на съответните съдилища, както и дела по трудови спорове пред СРС и СГС. Важно е да се отбележи, че поради добрата работа на юристите са събрани 89 000 лева от влезлите в сила наказателни постановления, в сравнение с 22 095 лв за 2005 г. като събраните средства са с 66095 лева в повече от миналия период. Продължава и тенденцията превес да имат спечелените дела пред тези с отменени наказателни постановления. Важен резултат от дейността на юристите на ДКХ са натрупаната положителна практика по делата срещу незаконните организатори на хазартни игри. Това дава основание на юристите от ДКХ да имат по-голяма увереност при упражняване на юридическата практика по делата срещу незаконния хазарт. Това е сериозен успех за ДКХ, защото се натрупва съдебна практика по спечелените дела от страна на регулаторния орган срещу незаконния хазарт. В голяма степен това се дължи, както на по-прецизната работа на нашите служители така и на подобреното взаимодействие между ДКХ и органите на съда и прокуратурата в България.

През 2006 г. от отдела са изготвени 88. Наказателни постановления, подготвени са множество заповеди и вътрешни правила за работа, както и отговори на жалби, изготвяне на становища по юридически казуси, писма до прокуратурата, покани за доброволно изпълнение и други. Във връзка с подобряването на необходимите документи за издаване на разрешения по Закона за хазарта(и промени във вече издадените разрешения) юристите от отдела участваха активно в работата по пълното комплектоване на образците на необходимите документи за издаване на разрешения. От отдела се извърши и голяма дейност относно, събирането на дължимите такси. Като юристите от отдела поеа да изготвят писмените уведомления до организаторите на хазартни игри, в които се указва 14- дневен срок за заплащане на дължимите такси, както и указания за дължими лихви при просрочване, с цел своевременно събиране на дължимите държавни такси. Същият срок се отнася и за получаване на издадени

разрешения. Така се предприеха всички законови действия за събиране на глобите по влезлите в сила наказателни постановления - изпращане покана до лицето за доброволно изпълнение, при неотзоваване преписките са изпращани в съответната регионална дирекция на Агенцията за държавни вземания, където има образувани изпълнителни дела. През 2007 г. юристите трябва да работят по-усилено върху подготовката за административно наказателните производства и съответно да са по-активни в цялостната дейност на ДКХ по отношение на повишените изисквания за по-добър и надежден административен капацитет.

Финансови и стопански дейности.

Постъпленията от собствените приходи по бюджета на ДКХ към 31.12.2006 г. е в размер на **4 105 527 лв.** При уточнен план за 2006 г. – **2 400 000** лева. Реализирано е изпълнение с **1 705 527** лева или с **71,07%** %. Постъпленията по видове са, както следва: държавни такси – 4 015 466 лв.; глоби, имуществени санкции и наказателни лихви – 89701 лв.; други- 360 лева. Върху размера оказана и влияние а постъпилите приходи през 2006 г. влияние оказана срокът на издадените разрешения, който е пет годишен и изтича през календарната 2006 г. за тези получили разрешение през 2001 г. и преференцията дадена с чл. 35 от Закона за хазарта, както и решението на Държавната комисия по хазарта таксите да се заплащат на две равни вноски вместо на три съгласно чл.27 ал.3 от Закона за хазарта.

Извършените разходи за издръжка, включително заплати, други възнаграждения, осигурителни вноски и текуща издръжка към 31.12.2006 г. са в размер на 1 189 886 лв., в т.ч. разходи за текуща издръжка – **282 220 лв.**, от които:

- разходи за командировки в страната – 31192 лв. – основно командировките са свързани с проверки на хазартни обекти;
- разходи за гориво за служебните автомобили, свързани основно с проверки на хазартни обекти на територията на страната – 36 675 лв.
- разходи за наеми на складовите помещения за съхранение на иззетите игрални съоръжения в размер на 43 387 лв.

В набирателната сметка на ДКХ се съхраняват постъпилите глоби, имуществени санкции и иззети парични средства по Наказателни постановления за нарушения по Закона за хазарта, до приключване на съдебното производство, след което се превеждат в РБ. Наличността по набирателната сметка към 31.12.2006г. е в размер на 6250 лева.

Държавната комисия по хазарта очаква запазване на активността на организаторите на хазартни игри и производителите на игрални съоръжения. Съгласно Закона за хазарта разрешенията за осъществяване на хазартна дейност се издават за срок от 5 години. През 2006 г е фактически период, в който се бележи края на пререгистрацията на голяма част от обектите, в които се организира хазартна дейност. През 2002 г. издадените нови разрешения Отчитайки в настоящия момент тенденцията за намаляването на прелицензирането в периода 2007-2008 г. ще намалее и приходите от такси чувствително. Но при положение, че се запази интереса от страна на организаторите за разкриване на нови обекти, ще се реализират и повече приходи. В тази посока е необходимо да се прецени от страна на ръководството на Министерство на финансите за съответното актуализиране на Тарифата за таксите събирани по Закона за хазарта в посока на повишаването на приходите.

Взаимодействие на ДКХ с други институции

Държавна комисия по хазарта през 2006 г. създаде условия за по-бърз и ефективен обмен на информация между ДКХ и службите за сигурност и обществен ред. Това спомогна за бързо и резултатно координиране на действията за предотвратяване на организирането на хазартни игри без разрешение от ДКХ, чрез обединяване на

информационните ресурси на служби, които ползват различни методи за събиране и обработка на информация.

Следва да се отбележи и факта, че през изминалата година взаимодействието на контролните органи на ДКХ с органите на Областните дирекции на полицията(ОДП) - МВР, Национална агенция по приходите, БИМ, ДАМТН, и А"ФР" се извършваше на едно качествено ново ниво на професионални взаимоотношения. Постигна се добра координация и резултативност при извършването на контролната дейност в областта на хазарта при задължително запазване на оперативната автономност на службите. В перспектива ДКХ счита, че сътрудничеството трябва да продължи по отношения на повишаване на информационната обезпеченост за осъществяване на аналитичните функции на отделните звена на администрацията на ДКХ при планирането и осъществяването на надзорната дейност в областта на хазарта.

Значителен напредък отбелязахме във взаимодействието на Държавната комисия по хазарта с А"ФР". По този начин беше продължен процесът, започнал през 2006 г., на подобряване на работата с институции свързани с фирмите организиращи хазартни игри. През годината се осъществиха множество съвместни срещи, както и обучения със международни експерти в областта на прането на мръсни пари.

Обучение на персонала

През 2006г. бяха продължени действията и инициативите на Държавна комисия по хазарта за подобряване на квалификацията, професионалните умения и практическата подготвеност на служителите. Възможно най-много служители на ДКХ взеха активно участие в семинарите и лекториите организирани през годината.

През 2006 г. се проведеха два семинара на служители на Държавна комисия по хазарта, както и с участието на представители на съда, прокуратурата, данъчната администрация, ДАМТН, НС"БОП" и съответните поделения на МВР.

28 февруари-1,2март 2006 г. в град Велинград на тема: „Разглеждане на проблемните аспекти за упражняване на по-ефективен надзор върху организаторите на хазартни игри. ”

21-24 ноември 2006 г. в град Тетевен, комплекс Рибарица на тема: “Идентифициране и анализиране на рисковете застрашаващи постигането на целите на ДКХ и създаване на антикорупционна среда”.

С проведените семинари в голяма степен се спомогна служителите на ДКХ да изяснят някои спорни моменти по прилагането на Закона за хазарта и другите нормативни документи регламентирани хазартни бизнес. Създадох се условия за по-ефективното взаимодействие между ДКХ и органите на съда, прокуратурата и МВР и АДВ и А"ФР". В семинарите се дискутираха казуси свързани с преодоляване на пропуските допускани при съставяне на актове за установяване на административни нарушения (АУАН) от страна на инспекторите на ДКХ. Анализира се и дейността на специализираната администрация по отношение на издаването на разрешения за организиране на хазартна игри и упражняване на контролната дейност. Важна част от семинарите беше и търсенето на начини и способности за преодоляването на неблагоприятни тенденции при решаването на някои дела в полза на жалбоподателите, упражняващи хазартна дейност без разрешение. В унисон с изискванията за модерна

През 2006 г. Държавната комисия по хазарта разгърна своя международна дейност, като се установиха връзки със сродни регулаторни органи, както на регионална, така и европейско ниво. На първо място осъществи се връзки с представители на Европейската асоциация на надзорните регулаторни органи в областта на хазарта. Като резултат от тази дейност през втората половина на годината представители на Държавната комисия по хазарта взеха участие в семинар в Германия под егидата на Баварското правителство и техния регулаторен орган по хазарта. През октомври 2006 г. пък се осъществи посещение на Председателя на Швейцарския надзорен съвет по хазарта в Държавната комисия по

хазарта. Същевременно се установи кореспонденция с украинския и македонския регулаторни органи по хазарта, която през 2007 г. ще продължи. Дейността по активизирането на международните връзки на ДКХ през 2007 г. предполага наши представители да участват по-активно във форумите организирани по проблемите на хазарта, като за целта са заложили и повече средства в бюджета за осъществяване на международни връзки, срещи и посещения между наши представители и представители на международните хазартни регулаторни органи.

Общи изводи

Постигнатите резултати в надзорната и контролната политика показват, че ДКХ има нужният капацитет и ефективност за изпълнение на възложените задачи на институцията да осъществява надзорната хазартна дейност в Република България. Въпреки това е необходимо ДКХ да предприеме мерки и укрепи допълнително своя институционален капацитет, чрез реализация на промени в Закона за хазарта. За целта е разработен е "Проект за изменение и допълнение на Закона за хазарта", където са направени съответните предложения за прецизиране на съществуващите текстове и създаване на нови. Предлагат се и редица промени в административно-наказателните разпоредби, като се предвиждат съответни административни наказания за нарушения на материално-правни разпоредби в Закона за хазарта.

Със законопроекта за допълнение и изменение на Закона за хазарта се създават допълнителни законови гаранции за защита на държавния и обществен интерес в областта на организирането и провеждането на хазартни игри, както и да се отговори на нарасналия интерес към организирането на хазартни игри, чрез телекомуникационни връзки или Интернет, свързани с надзора и регулирането на хазартната дейности, ще се постигне по-обхватен държавен надзор, както и устойчиво административно обслужване във връзка с организирането им.

Задачи на Държавната комисия по хазарта през 2007 г.:

През 2007 г. Държавната комисия по хазарта следва да работи за по-ефективно планиране и анализиране на дейностите по разрешителния режим и контрола върху организаторите на хазартни игри. Чрез ежемесечни анализи ще се прави преглед на текущата дейност с цел да се извеждат възможните проблемни аспекти в работата на ДКХ. На база този анализ да се изготвят препоръки за подобряване на дейността, както и промени и корекции на утвърдените методики за извършване на надзорната, контролната и разрешителна дейност. Друг важен пункт в при работата на администрацията през 2007 г. ще бъдат проверките на телевизионни и SMS игри, за провеждането на които няма издадено разрешение от Държавната комисия по хазарта. Предвиждаме да започнем работа по реструктуриране на регистрите в ДКХ, с цел преодоляване на недостатъците при тяхното функциониране и актуалност. Ще продължим усилията си да развиваме и международните връзки между ДКХ и сродните регулаторни органи в областна на хазарта.

Реализацията на посочените приоритети и задачи, ще спомогне Държавната комисия по хазарта ефективно да осъществява своите правомощия за цялостен държавен надзор върху хазарта в Република България.