

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ  
-----  
ДЪРЖАВНА КОМИСИЯ ПО ХАЗАРТА

БЮЛЕТИН

извънреден брой

месец юни

РЕДАКЦИОНЕН СЪВЕТ

Георги Георгиев – председател  
Милан Илиев – зам.председател  
Капка Алексиева – отг.редактор  
Анна Недялкова – член  
Пресиян Стоев - член

## ГОДИШЕН ФОРУМ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ХАЗАРТНИ РЕГУЛАТОРНИ ОРГАНИ

От 13.06.07г. до 17.06.07г. в гр.Дубровник, Република Хърватска, бе проведен редовният годишен форум на хазартните регулаторни органи в Европа. Този форум е основан през 1989г., ръководи се от изпълнителен борд от осем члена с двегодишен мандат, избирани на редовните годишни срещи с мнозинство от две трети, провежда се на ротационен принцип, и има две основни цели:

- Обмяна на опит, информация и дискусии по хазартната политика;
- Създаване на условия за директни запитвания по въпроси, отнасящи се до хазартната политика на различните страни-участнички, от съответните държавните органи.

На форума в Дубровник, на който взеха участие 85 представители от 25 европейски страни, България беше официално представена като най-новата страна-членка. От българска страна във форума взеха участие г-н Димитър Терзиев – председател на ДКХ, г-н Георги Георгиев – гл.секретар на ДКХ и г-жа Маргарита Кулова – мл.юрисконсулт в ДКХ.

Основен момент при провеждането на форума бе обсъждането на последните тенденции в развитието на хазарта, налагащи необходимостта от някои промени в законодателствата на държавите. На всяка делегация бе дадена възможността да запознае аудиторията със специфичните особености в развитието на пазара на хазартните игри в своята страна, като всички доклади са публикувани на Интернет-страницата на форума. Това, което прави впечатление от изложенията е, че, като цяло, в повечето държави броят на игралните зали с автомати бележи тенденция към спадане. Хазартната дейност все повече се развива предимно в казината, намиращи се под контрола на държавата. Трябва да се отбележи и това, че се наблюдават едни и същи проблеми във връзка с незаконния хазарт, както и със съхранението или унищожаването на конфискувани игрални автомати. Подчертано бе, че все повече държави насочват вниманието си към превантивния характер на мерките срещу хазарта като вреден навик.

Електронният хазарт бе една от темите, предизвикали определен интерес сред участниците във форума. Бяха посочени някои примери в тази област от практиката на различни страни, обхващащи целия спектър от регулаторни мерки, включително и двете крайности – от пълна забрана в Швейцария, до законодателно уреждане в Малта. Специално въпросът с електронните залагания предизвиква много спорове с Европейската комисия, която счита, че забраните или ограниченията в тази област влизат в противоречие с Европейското законодателство, защитаващо свободната циркулация на стоки и услуги. Именно във връзка с тези спорове и

възражения между ЕК и Германия , забраната на електронните залагания там ще бъде отложена до края на 2008г.

В хода на разискванията на информационната среща в Дубровник, бяха обособени 5 работни групи – технически въпроси, хазарта-вреден навик, информация и статистика, незаконен хазарт и медийни игри, като българската делегация взе участие в три от тези групи. Нашата делегация взе участие и в дискусиите, свързани с проблемите по лицензирането на медийните игри. Повечето европейски регулаторни органи са изправени пред проблема с установяване на хазартния характер на телевизионните игри, с трудностите при дефинирането на постъпленията от SMS-и /играят ли те ролята на залог или не/, и др. Като решение на този проблем бе предложено да бъдат установени законови дефиниции на понятията „пари, умения, източници”.

Информационната среща продължи с представяне на различни международни хазартни организации, като Европейската хазартна и развлекателна федерация, Европейската хазартна асоциация за спортни залагания, Асоциацията на европейските лотарии и Асоциацията на производителите на хазартни съоръжения.

В края на срещата бе приет финансов отчет на форума, преизбран бе изпълнителният борд и бяха определени датата и мястото на следващата среща – юни 2008г. в гр. Копенхаген, Кралство Дания.

Форумът бе закрит от неговия председател – г-н Том Кавана от Великобритания.

## 1. БЕЛГИЯ

### Хазартът в Белгия

-Хазартната комисия в Белгия е орган, вземащ решения, наблюдаващ и съветващ орган. Тя издава разрешения на оператори за игри на късмета, казина, игрални зали питейни заведения. Тя също така отговаря за поддръжката на автоматите и поддръжката на персонала в казината и игралните зали. Тя също така е отговорна и за играчите. Комисията се състои от равен брой френско и немско говорящи представители на шестте министерства, отговорни за политиката на хазарта и Председател на Комисията. Тя се подпомага от държавен секретариат, чийто служители са подчинени на Министерство на правосъдието. Комисията се финансира от този сектор.

- Хазартният пазар в Белгия е оценен на 1.2 милиарда евро. Националната лотария представлява малко по-малко от половината от този сектор. От казината печалбата е 85 милиона евро, от игралните зали – 160 милиона евро, от бинго – 190 милиона евро и от спортни залагания – 230 милиона евро. Оценката на залаганията по Интернет, които към момента не са разрешени, възлиза на 80 милиона евро.
- Хазартният закон в Белгия, действащ от 7 май 1999 г., дава легални дефиниции на понятия като „игра”, „залог”, „залагам”, „печалби”, „загуби” и „късмет”. Имайки предвид това мониторинга на игрите на късмета продължава да е твърде разделен. При издаването на разрешения, органът е длъжен да съблюдава и защитата на играещите.
- Комисията е изпратила известие до Министерство на правосъдието с мнение за поправки в закона относно регулирането на операторите на Интернет залаганията, включително и тяхното рекламиране. Ключовите точки в тази поправка на закона са две. На първо място хармонизиране на сектора на залаганията, който до този момент се урежда от различни текстове на закона и попада под правомощията на различни органи и на второ място разрешаване на електронния хазарт чрез разработване на Интернет мрежа и лицензиране на сървър, който да се отнася за цялата страна. Предложението беше направено пред Парламента на 7 декември 2006 г. Изслушано беше на 17 януари 2007 г., но за нещастие федералните избори, които бяха на 10 юни не позволиха проекта да бъде приет. Той ще бъде предложен отново за разглеждане от следващото правителство.
- По отношение на телевизионните игри, те са уредени с кралски указ, приспособен към закона и действащ от 1 януари 2007 г. От сега нататък организаторите на телевизионни игри трябва първо да подадат искане до хазартната комисия, която предлага съвещателно мнение след консултации с органа по метрология към Министерство на икономиката. Този декрет предлага прозрачни мерки, уреждащи правилата за участие в игрите, които трябва да бъдат публикувани на телетекст. В тях задължително трябва да се указва най-високата граница за участие, забрана за малолетни да играят, информацията относно печалбите, които могат да бъдат спечелени и броя на играчите online в реално време. Въведена е и забрана за участниците чрез умишлено им блокиране. Игрите и начините за печалба, които са избрани трябва първо да бъдат одобрени от Комисията под наблюдаващото мнение на органа по метрология.

## **2. ВЕЛИКОБРИТАНИЯ**

Развитие на регулирането на хазарта във Великобритания

- Новият акт, уреждащ хазарта се прие като закон на 7 април 2005 г. ще влезе в сила изцяло на 1 септември 2007г. Основните промени са следните:
- Трите основни цели при лицензирането са базата на целия акт и структурата на регулацията при лицензирането се гради на: предотвратяване на престъпността в хазарта, сигурност, че хазарта е честен и отворен и защита на деца и други уязвими хора.
- Ще има три категории казина – регионални, големи и малки – разделени на базата на фактори като области, където се играе минимално хазарт, такива където не е популярен и сфери с минимален брой игрални маси. В началото се възнамерява да работят не повече от 8 казина съответно във всяка категория.
- Незначителният хазарт (като например он-лайн, залагане чрез мобилен телефон и т.н.) ще бъде разрешен, предмет е на лицензиране и регулация.
- Ще има четири категории игри с автомати, разделени в зависимост на различните нива на залозите и печалбите, като се започне от най-високата категория и се върви към по-ограничената. Автоматите например от категория А, с неограничени залози и печалби, ще бъдат разрешени само в едно регионално казино.
- Хазартния бизнес във Великобритания ще подлежи на разрешителен режим от новата комисия и на определена категория хора, тези работещи в хазартната индустрия ще им бъде изисквано лично разрешително. Комисията приема искания за нови разрешения в този бизнес от януари 2007 г. и до средата на май е получила близо 2 500.
- Новата комисия за разлика от досегашния борд няма да има по-широки правомощия, няма да покрива повече сектори в хазартния бизнес, законодателството е по-малко перспективно и оставя регулирането на бизнаса на правителството. Комисията ще има само подпомагаща роля. В подкрепа на това Комисията е натоварена да дава формални и неформални консултации относно политиката и процедурните детайли, уреждащи режима на хазартната индустрия в новия акт. В тази връзка тя публикува и редица документи.
- Комисията е отговорна и трябва да вземе необходимите мерки по наблюдение на пропорцията на възрастните хора с хазартни проблеми. Изследванията от 1999 г. показват, че между 275 000 и 370 000 души във Великобритания на възраст около 16 години и по-нагоре имат проблеми с хазарта.

### 3. ГИБРАЛТАР

#### Развитие на хазарта в Гибралтар

- На 26 октомври 2006 г. Парламентът на Гибралтар прие нов хазартен закон на мястото на стария действащ до 2005 г. и в процеса на работа отмени и наредбата към закона от 1958 г. Целта на новия закон е да бъде приведен в съответствие с новите моменти в областта на хазартното законодателство и да създаде законоустановен режим на лицензиране и рамка на регулиране, която да пасва на гибралтарския статут като водеща юрисдикция в областта на т.н. дистанциран хазарт.
- Оторизиран орган за издаване на разрешения е Министъра, който отговаря за хазарта към Министерство на финансите.
- Исторически Гибралтар има издадени разрешения само за дружества с доказано име в индустрията, компании със стабилна репутация и предлагащи реалистичен бизнес – план. Кандидатите за разрешително за хазартна дейност трябва да отговорят на високите стандарти, които регулаторния орган поставя и като резултат тези разрешения са трудно изпълними.
- До май 2007 г. бяха 16 оператора с издадени разрешение за дистанционен хазарт. Последното издадено през септември 2006 г. е за online хазарт в Гибралтар.
- Задълженията на хазартния член на Комисията са три:
  - да бъде сигурен, че притежателите на разрешенията управляват техния бизнес по начин и в зависимост от сроковете и условията на тяхното разрешение;
  - да бъде сигурен, че притежателите на разрешенията управляват техния бизнес по начин и в зависимост от предписанията на закона;
  - да бъде сигурен, че притежателите на разрешенията управляват техния бизнес по начин който поддържа и не уронва репутацията на Гибралтар като първа юрисдикция.
- От хазартния член на Комисията, в изпълнение на неговите задължения, се изисква да се консултира с властите, издаващи разрешения и с представители на хазартната индустрия.
- Сред многото въпроси, уредени в закона е и нуждата хазартното оборудване да бъде одобрявано от специализирани къщи, които да гарантират противопожарните качества и целостта на оборудването, което се използва от организаторите. В тази връзка наскоро Министърът даде доказан статут за извършване на тестове на две независими институции, които са достигнали високо ниво на опит и познания за тази позиция.
- Сред многото мерки предвидени в закона са и тези за предпазване на малолетните лица и повишената отговорност към хазарта като вреден навик.

- На практика всеки оператор има своя собствена политика по места или е член на индустриална организация, която осигурява гаранции за изпълнение на двете основни цели.
- В съответствие с политиката срещу изпирането на пари, членът на комисията се консултира и с индустрията във връзка с развитието на новия практически кодекс уреждащ ръководни начала за лицензираните организатори относно мерки за предпазване на хазартната индустрия да бъде използвана като перачница на пари и финансов тероризъм. В основата на изработването на този кодекс са изискванията на третата директива за прането на пари.

#### 4. ГЕРМАНИЯ

##### Развитие на хазарта в Германия

- Федералния съд на Германия трябва да промени закона в частта, засягаща спортните залагания до декември 2007 г. На 13 декември 2006 г. министър – председателите на 15 – 16 области на Германия се споразумяха за държавно регулиране на спортните залагания, лотариите и казината. Уредбата ще бъде приведена в действие, когато бъде приета от 13-те парламента. Това решение беше наложено от съдия във федералния съд на 28 март 2006г., решавайки спор относно условията за държавен монопол.
- Държавната уредба, която ще действа вероятно от 1 януари 2008г. ще промени закона както следва:
- Регулацията на хазарта ще бъде в съответствие с целите за борба с хазарта като пагубен навик.
- Закона съдържа съществени критерии относно вида и мащаба на спортните залагания, включително и правила как пазара може да бъде ограничен.
- Организацията на спортните залагания, казино игрите и електронните ролетки като КЕНО трябва да включва мерки за борба с вредния навик, като например блокиране понататъшното участие на играещия.
- Трябва да има предупреждения за опасността от хазарта.
- Интерактивни залагания по Интернет или чрез други електронни канали ще бъдат забранени.
- Ще има стриктно регулиране, съблюдаващо рекламата. Рекламирање на електронни залагания ще бъде абсолютно забранено.
- Безразборното използване на електронни канали за залози трябва да даде възможност на младите хора да осъзнаят вредата от хазарта.
- И накрая хазартните власти са устроени така, че да осигуряват на регулаторите достатъчно дистанция от финансовите интереси на

областта. Регулирането на хазарта ще бъде осъществявано само от министрите на вътрешните работи.

- Европейската комисия възрази срещу забраната на Интернет залаганията. В Германия те ще бъдат позволени до края на 2008г. В отговор на Европейската комисия, Германия доказва опасността от електронните залагания за уязвимите хора. Ето защо те ще бъдат под юриспруденцията на европейската комисия и федералния съд на Германия.

## 5. ДАНИЯ

### Развитие на хазарта в Дания

- На хазартния пазар в Дания доминират два основни държавни монопола: игри, касаещи спортните залагания, лото, задраскването на талони, конните залагания и националната лотария. Пазарът на хазартни игри с игрални автомати извън казината е освободен (има неограничен брой разрешения), но основния играч на този пазар е държавния монопол. Пазарът на казината е ограничен. Към настоящият момент има шест действащи казина, като максимума на разрешенията е девет. Законодателството съдържа забрана за рекламиране на хазартни игри, лотарии и залагания, които нямат разрешение в съответствие със закона. Забраната не зависи от вида игра.
- Интернет хазарта- в частност казино и покер игри – е бил предмет на драстично увеличение през последните две години. Монополът в Дания не предлага online хазартни игри и оттука идва изключителното участие на чужди доставчици, които незаконно предоставят тези услуги на пазара в Дания. Рекламирането на тези нелицензирани чужди доставчици също е нараснало.
- Цифрите показват цялостно покачване на печалбите на хазартния пазар, от 2005 г. до 2006 г. прираства е 199 милиона евро (6.8 %). Този прираст се дължи основно на увеличението на броя на игралните автомати, които от 14.500 през 2002 г. са достигнали до 25.000 в момента.
- Данъчното министерство има около 60 случая за нарушения на забраната за рекламиране на хазартни игри. Резултатът е, че в около 20 от случаите действията са били признати за законни, като три от тях са третирани като примерни дела. Окръжният съд реши през февруари 2006 да преустанови делата и сега те са висящи пред съдията.
- Дания е получила – и отговорила – на две писма със забележки от Европейската комисия, засягащи свободното движение на услуги и ограниченията при предлагането на услуги в областта на спортните



залагания. На 21 март 2007 г. Комисията предприе втората стъпка по процедурата за нарушение и Дания (заедно с Финландия и Унгария) получи обосновано мнение. Следващата стъпка е Комисията да предложи въпроса за решаване от Европейския съд.

- За пръв път Дания отделя голямо внимание на проучването на проблемите, свързани с хазарта. Направени са интервюта основно по телефона, в резултат на които е установено, че почти 5.000 възрастни през последната година са били или продължават да са патологични хазартни личности. Резултатът е по-нисък в сравнение с този в Норвегия и Швеция.

## **6. ДЖЪРСИ**

### **Хазарта в Джърси**

- През 2006 г. зам – министърът обяви назначение на трима хазартни комисари в сянка на хазартната комисия в Джърси. Тяхната роля е да подготвят прехода към хазартната комисия, която предстои да бъде уредена със закон и да осигурят възможност Джърси да запази отличната си репутация на добре регулирана юрисдикция, да насърчават бизнес растежа и инвестициите и да създадат програми за защита на малолетното и уязвимо население.
- Очертани са основните методи на регулация на online хазарта, които ще бъдат представени на държавата до края на годината.
- През юни ще бъдат публикувани три публични вестника за консултации по хазартните въпроси. Целта им ще се състои в определяне на бъдещата законодателна стратегия. Важен аспект за законодателството и регулаторните промени е връзката на комисията в сянка с хазартната индустрия.
- Въпросът за участието на Джърси в националната лотария на Великобритания продължава да бъде висящ и се поставя и през следващия период на лицензиране на националната лотария.

## **7. ИРЛАНДИЯ**

### **Развитие на хазарта в Ирландия**

- Хазартът и лотариите в Ирландия са уредени с актове от 1956-86 г. Националната лотария се урежда със самостоятелен акт от 1986 г. Актът от 1931 г. урежда залаганията, като обхваща въпроси отнасящи се до залагания от конни състезания и залагания за състезания с хрътки. Като цяло всички форми на игри са незаконни в тази юрисдикция с изключение на тези, за които има изрично разрешение. Всичко което е незаконно офлайн, е незаконно и онлайн.

- Правителството е разгледало въпроса за разрешаване отварянето на казина в Ирландия. През 1995 г. Министерство на финансите сформира вътрешна агенция, която да проверява всички аспекти на възможността за отваряне на казино. В резултат на това през 1996 г. Правителството реши, че закона, в частта си уреждаща казината, няма да бъде променян. Междуведомствена група направи преглед на законодателството на хазартните игри и лотариите, като през 1999 г. нейният доклад беше одобрен от Правителството.
- Към настоящият момент проектът за граждански закон премина през няколко етапа. Може би ще бъде включен в законодателната програма през предстоящите седмици. Той предвижда мерки, осигуряващи повишаването на хазартния залог и ограничения на паричните премии при игралните автомати, уредени в акта за хазарта и лотариите от 1956г. Той предвижда още предложение за забрана на Министерство на правосъдието, за в бъдеще да прави промени в закона относно количеството на залозите и печалбите.
- Комисията, регулираща казината е предложила доклад на Правителството, според който се предвижда възможност за законова база за строго регулиране на дейността в казината за цялата държава. Описани са формите на регулация, функциите и правомощията на регулаторния орган, разрешителната система, кодекси с практика, разследване на нарушения, обжалване на решения, природата и същността на нарушенията, електронния хазарт и т.н. В доклада е посочена и ролята на местните власти и препоръките на финансовата агенция. Комисията е предложила окончателния си доклад на Министерство на правосъдието през април 2006 г. Следващата стъпка е Министерството да изготви меморандум, които да предложи на Правителството, за да може то да вземе подходящо решение.

## 8. ИСЛАНДИЯ

### Офшорна зона – Alderney – Исландия

- Комисията е независим и неполитически орган. Създадена е 2000 година. През 2006 г. комисията е ръководила няколко разследвания, проучвала е няколко кандидата и е дала разрешения за електронно залагане на 11 фирми, свеждайки общото число на разрешенията до 25. На лицензиране подлежат и сървърите, като са дадени разрешения за 4 софтуера. Фирмите – доставчици са били одобрени от комисията. Притежателите на сертификати, които доставят софтуера на организатори с разрешително, са задължени да представят пред комисията за одобрение игралното оборудване и ако то бъде одобрено се вписва в сертификата. През 2006г. комисията е

одобрила 3 софтуерни доставчика, като критериите са бизнес – репутация, финансова стабилност и технически способности. За да бъде възможно електронното залагане от комисията се изисква да провери и одобри:

- Цялостна система за контрол, която в подробности включва всички контролни и оперативни процедури, релевантни за бизнеса;
- Оборудването за електронно залагане, което е вписано в разрешението;
- Игрите, които ще се разиграват от оператора.

## 9. ИТАЛИЯ

### Развитие на хазарта в Италия

- През 2006г. публичния хазартен пазар е регистрирал изключително високи положителни резултати. Приходите, събрани в хазартния сектор възлизат на повече от **35.2 милиарда** евро, което е повишение с почти 24% в сравнение с 2005 г., докато през 2003 г. приходите са нараснали с над 127%.
- В същото време приходите от данъци генерирани от хазарта достигат **6.7 милиарда** евро. Този резултат е впечатляващ като се има предвид, че нивото на облагане на игрите е спаднало от 28% през 2002 г. на 19.1% през 2006 г.
- Сегмента на игри с игрални автомати се е повишил с почти 34.6 % повече от процента за 2005г. Повишен е и процента особено на моментните лотарии (156% над този за миналата година). В областта на спортните залагания приходите са се повишили на **2.281 милиарда** евро за 2006г. в сравнение с **1.489 милиарда** евро за 2005г. Важни резултати са регистрирани особено в областта на конните залагания.
- Огромния растеж в сектора за периода от 2003 г. до 2006 г./близо **20 милиарда** евро печалба и повече от **3 милиарда** евро печалба от данъци/ се дължи основно на следните промени: прехвърляне в легалната сфера на забележителен обем от хазарта формално трансфериран чрез незаконни видео-покер машини, и понастоящем игрите на “New Slot” устройства; частично възстановяване на залагания, извършвани към несъществуващи оператори в областта на спортните залагания; съкращаване на минималните нива на незаконните лотари, също така и неразрешени компютърни лотарии, обичаните моментни лотарии и бинго.
- Само малка част от повишаване на приходите се дължи на регистрирането на нови игри или на реновирането на вече съществуващи.

- През 2006 г. общата печалба, събрана от непреки компютърни технологии беше 801 милиона евро, което е повече с 200% от печалбата през 2005г. Повечето приходи са реализирани чрез спортни залагания през интернет.
- Новият закон, действащ от 4 август 2006 г. представя нови мерки за борба с незаконния хазарт, развитие което със сигурност ще има забележителен ефект върху структурата на хазартния пазар.
- Новата система за залагания ще обхване 1.280 магазина и 4.340 аутлета за залагания за спортни състезания, плюс 290 магазина и 7.775 аутлета за залагания за конни състезания и ще бъде напълно ефективна в рамките на 18 месеца.
- Новият закон урежда технически процедури, които забраняват достъпа до Интернет сайтове, които предлагат залагания без да имат съответното разрешение за това.

## 10.ЛАТВИЯ

### Хазарта в Република Латвия

- Основното събитие през 2006 г. в областта на хазартния бизнес в Латвия е новият хазартен и лотариен закон. Законът влезе в сила на 1 януари 2006 г. Предвидени са по – важни нови изисквания за хазартните оператори. От 1 януари 2007 г. организаторите на хазартни игри с игрални автомати извън казината и игралните зали са забранени. Трябва да има поне 20 автомата, за да функционира залата. Ако игралните зали са разположени в магазини, културни институции, железопътни гари, автобусни спирки, летища, пристанища трябва да са изолирани от жилищните сгради и да имат отделен вход от към улицата.
- По отношение на казината трябва да има поне 10 игрални маси. Изисква се вътрешно и външно видео – наблюдение в казината и игралните зали. От януари 2007 г.капитала на хазартните дружества трябва да бъде не по-малък от 1.4 милиона евро.
- На организаторите на игри на късмета ще им бъде забранено да кредитират клиентите. Ще бъде забранена рекламата, като ще бъде позволена само регистрацията на търговска марка и индикация на името.
- Основните проблеми са свързани с незаконно рекламиране в публичните медии (интернет, вестници, списания, спортни събития) на чужди организатори, липсва дефиниция на медийна игра, не се прави разлика между лотарии и интерактивни игри.
- В Латвия има общо 19 хазартни оператора и държавен лотариен оператор. Печалбата за 2006 г. беше 211.94 милиона евро. Към 31 декември 2006 г. имаше 15 казина, 554 игрални зали, 1 7044 игрални

съоръжения. Хазартния регулаторен орган е подчинен на Министерство на финансите. Основните му задължения са:

- Лицензиране на оператори, казина и игрални зали;
- Контрол и наблюдение на хазартни обекти;
- Участие в счетоводния процес на казината;
- Консултации;
- Предложения за промени в законодателството.

## 11. ЛИТВА

### Особености на развитието на хазарта в Литва

- По разпореждане на Министър – председателя на Република Литва, на 26 октомври 2005 г. беше създадена работна група за изготвяне на нов проект за изменение на хазартния закон. Работната група се е състояла от 15 представители на различни държавни институции. До края на 2006 г. новият законопроект и подзаконовите актове към него бяха представени на Правителството и публичните институции за одобрение. Ще бъдат предоставени на Парламента на Република Литва за гласуване до средата на 2007 г. и новият вариант на Закона за хазарта ще влезе в сила до средата на 2008 г.
- Концепцията на новия закон предвижда ограничаване на достъпа до хазарта, намаляване на злоупотребата с хазарта и публичната вреда от него, установяване на законови основи за наблюдение и контрол на услугите и употребата им. По настоящем в Литва действа закон приет 2001 г. и изменян през 2004 г. Много от разпоредбите му не съответстват на новите тенденции в развитието на хазарта, като например липсва уредба на интернет – хазарта.
- От 2004 г. Регулаторната комисия съвместно с хазартни оператори преследва незаконния хазарт по самоограничителна програма. До края на 2006 г. контролната комисия е получила 253 предложения за ограничаване на достъпа до места където се организира нелегален хазарт. Имайки предвид факта, че проблема с патологичния хазарт нараства с впечатляващи темпове, Комисията е предприела мерки за изследване на общественото мнение за анализиране на степента на разпространение на хазарта сред населението. Според резултатите 7.6 % от населението играят системно, 22.7 % не играят, но са опитвали и 69.8 % никога не са играли. Проблемната възрастова група е между 18 и 35 години. Работната група е направила подходящо предложение за изменение на Гражданския кодекс, който сега предстои да бъде одобрен и след това ще бъде обсъден.

- Комисията организира среща във връзка с прането на пари в хазартния бизнес, със специалисти от Отдела за борба с прането на пари към Агенцията за разследване на финансови престъпления.
- Проблемите свързани с нелегалния хазарт придобиват космически измерения през последните години. Особено съществени са тези свързани с Интернет хазарта, който е забранен в Литва. Комисията получи много оплаквания от хазартни оператори, за игри предлагани в Интернет, навлизащи на територията на Литва.
- Шест легални фирми са получили разрешение за организиране на национални лотарии през 2006 г. Общият брой на продадени билети за тях е 24.4 милиона на стойност 12.4 милиона евро.
- През 2006 г. година няма особени промени в хазарта. Броя на казината е нараснал на четвърт и това е вероятно последния етап на развитие в този сегмент.

## 12.МАЛТА

### Развитие на хазарта в Малта

- Малта продължава да повишава отговорността и изискванията към по-строго регулиране на преуспяващата хазартната индустрия. За целта е създаден и инструмент, а именно третата Директива относно мерките против изпирането на пари, която е водеща. Докато директивата вече е приспособена към малтийското законодателство, хазартните власти в момента завършват сродните процедури в тази сфера.
- Властта също така активно участва в разрешенията за осигуряване на лесен преход към новата парична система имайки предвид, че Малта ще влезе в Еврозоната на 1 януари 2008г.
- От гледна точка на хазарта лотарийната и хазартна власт е завършила регулирането на видео – лотарийните терминали. Окончателният проект беше представен на Правителството, така че кога тези мерки на регулиране ще бъдат публикувани и ще започнат да действат, зависи изцяло от него. Наред с тези мерки по настояване на Централното правителство, хазартния орган е подготвил и план относно регулационни мерки имащи отношение към развлекателните автомати. Те са предоставени за обсъждане.
- Същевременно регулаторния орган е въвел пробен период за операторите от клас II бинго терминали. През 2006г. операторите на пет бинго-зали бяха идентифицирани чрез тестването на подобни терминали. Трябва да се отбележи обаче, че този метод не е доказан успешен бизнес – модел за Малта.

- Друго развитие в областта на хазарта през последната година беше издаването на друго разрешително за казино от регулаторния орган, с което общият брой на казината в Малта стана четири.
- Малта продължава да се утвърждава като държавата с най – много отдалечена хазартна юрисдикция, повече оператори са кандидатствали за подобен вид разрешение. За справка: има 75 изцяло лицензирани оператора и 61 оператора действащи с временно разрешение. Пълното разрешение ще им бъде дадено когато техните контролни и игрални системи бъдат одобрени.
- Усещайки предизвикателствата, създадени от операторите с частичен лиценз, регулаторният орган, верен на принципа за толериране на коректните играчи на пазара и премахване на криминалната дейност, продължава да инвестира в IT системите и да развива необходимите инструменти, чрез които се осъществява мониторинга и по – доброто наблюдението на този вид оператори.
- Малта изразява задоволството си от последните решения на Европейската комисия, Европейския съд и националните съдилища, които поддържат малтийския мотив относно хазарта през граница дори и при малкия брой държави – членки, които се противопоставят на свободното движение на услуги в областта на хазарта.

### **13. МОНАКО**

#### **Хазартът в Монако**

- Приходите от хазарт в Монако за периода 2006 – 2007 г. възлизат на 226.1 милиона евро. Това е печалбата на четири казина, действащи през зимата плюс едно открито, действащо през лятото. В сравнение с предишната финансова година цифрата е нараснала с близо 0.18 %. По отношение на игралните автомати приходите са нараснали с 22.98 %, което се дължи на въвеждането на нова технология за жетоните и инсталирането на нови игрални съоръжения. За първи път отчитането на приходите на игралните автомати става чрез автоматични устройства, което показва значителен прираст в сравнение с печалбата от игралните маси, близо с 52.55 % повече. Загубата на европейските игрални маси е близо 41 %. Само американските игри бележат незначителен успех.
- От друга страна в Sun Casino бяха инсталирани нови видове игри: покер с три карти, War game, Black Jack one Deck и Big Wheel.
- По отношение на Интернет – казината Монако е готова от техническа гледна точка да ги въведе, но ще приспособи хазартната си политика чрез методите, използвани от Франция.

- В заключение документацията, предназначена за играчите, пристрастени към хазарта и злоупотребяващи с него, е подготвена и е разпространена между охраната на казината.

## **14.НОРВЕГИЯ**

### Развитие на хазарта в Норвегия

- На 14 март 2007 Норвежкото правителство спечели забележителна победа пред Съда в Люксембург в първото дело за нарушение преди Европейския съд в областта на хазарта. Съдът постанови, че Норвежкия парламент, обявил държавен монопол от 2003 г. върху операторите на хазартни терминали, не представлява пробив в норвежките задължения, поети с европейския договор и е следователно съвместим с европейския закон. Съдът прие аргументите на норвежкото правителство, а именно че предизвикателството за националното законодателство в случая е основано на грешно тълкуване на хазартните правила. От 1 юли 2007 г. всички частни оператори на слот машини ще бъдат незаконни и трябва да бъдат премахнати от пазара. Говорейки за установяване на монопол, първите хазартни терминали се очаква да бъдат въведени през 2008 г.
- От 1 юли 2006 г. норвежкото правителство въведе мерки за ограничение на социалните проблеми, които предизвиква хазарта. Такива са например забрана за залагания на игрални автомати между 12.00 часа и 17.00 часа. През пролетта на 2006 г. норвежкия хазартен орган предприе инициатива относно информизиране на обществеността за рисковете от хазарта.
- Към настоящият момент всички форми на интерактивен хазарт по Интернет или други електронни канали са забранени в Норвегия.

## **15.ПОЛША**

### Развитие на хазарта в Полша

- Промените засягат основно: обновяване на списъка с игрите и определение на новите игри с автомати, условия за регулирането им, включване на игрите с автомати с ниски залози в система регистрираща залозите и печалбите, разширяване обхвата на специалния данъчен надзор, затягане мерките за ограничаване на незаконния хазарт.
- Основните цели на промените са представяне на законови решения, целящи повишаването на бюджетните приходи например чрез увеличаване данъка за закупуване на чипове за игрални автомати с



ниски залози от 125 евро на 180 евро месечно за една машина; спечелване на финансови ресурси прехвърлени към фонд за физическо културно развитие и фонда за културно развитие, което ще подобри финансово социалните цели, и по – специално реализация на проект за изграждане на Национален спортен център;

- Надзора и контрола върху игрите с автомати и игрите с взаимни залагания през 2006 г. беше извършен чрез: контрол, извършен по същество, относно дейността свързана с игрите и залаганията, надзор върху разрешенията, които се издават, взаимодействие с други държавни агенции.
- Приходите от хазарт за първото тримесечие на 2006 г. възлизат на **1.5 милиарда** евро: лотария – **430 милиона** евро, казина – **205 милиона** евро, от игрални зали – **275 милиона** евро, взаимни залагания – **155 милиона** евро, бинго зали – 0 евро, парична лотария – **9 милиона** евро, автомати с ниски залози – **457 милиона** евро. Наблюдава се повишаване на приходите от последната категория.

## 16. ПОРТУГАЛИЯ

### МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА И ИНОВАЦИИТЕ СЪВЕТ ПО ХАЗАРТА НА ПОРТУГАЛИЯ

#### Продажби в игрални зали

Посочени са сумите от продадени жетони в игралните зали на всички казина в Португалия:

2002	386.318826,84	
2003	338.820.825,78	-12%
2004	310.547.556,00	-8%
2005	384.460.154,50	24%
2006	472.646.841,00	23%

#### Продажби в залите с игрални машини

В залите с машини размерът на продажбите /жетони и кредити/ възлиза на:

2002	935,963,006.04	
2003	947,579,642.70	1%
2004	1,005,816,846.40	6%
2005	1,043,122,013.40	4%
2006	1,106,927,826.20	6%

#### Продажби в бинго зали, намиращи се в казината

Еволюцията на продажбите на бинго-карти в бинго-залите на казината е следната:

2002	6,593,600.00	
2003	6,385,010.00	-3,2%
2004	5,902,396.00	-7,6%

2005	5,844,086.00	-1,0%
2006	5,176,264.00	-11,4%

### Брутен приход от всички игри

Брутният приход от цялата гама хазартни игри в казината в Португалия през последните пет години показва еволюцията, отразена в таблиците, както и със споменаването на процентното съотношение към предходните години.

2002	311,573,539.08	
2003	301,006,062.25	-3%
2004	299,469,547.29	-1%
2005	310,025,499.13	4%
2006	355,298,434.98	15%

### Натрупани приходи от хазартни игри

Следващата таблица съдържа видовете регистрирани към края на 2006 г. хазартни игри, използвани в португалските казина, като се посочва регистрационния номер на всеки вид игра и казино:

ИГРИ	КАЗИНА								
	ЕСПИН ХО	ЕСТОРИЛ	ФИГУЕЙР ДА ФОС	ЛИСАБОН	ФУНЧАЛ	МОНТЕ ГОРДО	ПОВОА ДЕ ВАРЗИМ	ПРАЯ ДА РОЧА	ВИЛАМУРА
иенска рулетка					1				
американска рулетка	14	10	5	8		4	10	4	9
иенска банка	4	4	2	3		2	3	2	4
ек Джейк/21	4	7	2	5	1	2	5	2	4
кара-Пунто Банко	2	2		3			3		
кара Chemin de Fer									
ккер без отказване	3	2		2		2		2	1
ккерс блъфиране									
<b>ОБЩО</b>	<b>27</b>	<b>25</b>	<b>9</b>	<b>21</b>	<b>2</b>	<b>10</b>	<b>21</b>	<b>10</b>	<b>18</b>

Що се отнася до произхода на приходите от регистрираните игри във всички казина, еволюцията през анализирания период е следната:

2002	52,894,853.31	
2003	46,510,750.00	-12%
2004	38,173,290.00	-18%
2005	41,368,057.50	8%
2006	54,008,795.00	31%

### Натрупани приходи от игрални машини

Към края на 2006 г. залите с игрални машини, както и казината, са разполагали със следните видове машини /сравнено с предходната година/:

Видове машини през 2006 г.		Видове машини през 2005 г.	
Estoril	1,081	Estoril	992
Lisboa	800		-

<b>Espinho</b>	<b>955</b>		<b>Espinho</b>	<b>902</b>
<b>Vilamoura</b>	<b>498</b>		<b>Vilamoura</b>	<b>500</b>
<b>Figuera da Foz</b>	<b>342</b>		<b>Figuera da Foz</b>	<b>406</b>
<b>Povoa de Varzim</b>	<b>711</b>		<b>Povoa de Varzim</b>	<b>676</b>
<b>Monte Gordo</b>	<b>217</b>		<b>Monte Gordo</b>	<b>217</b>
<b>Funchal</b>	<b>158</b>		<b>Funchal</b>	<b>179</b>
<b>Praia da Rocha</b>	<b>340</b>		<b>Praia da Rocha</b>	<b>336</b>
<b>Total</b>	<b>5,102</b>		<b>Total</b>	<b>4,208</b>

Инсталираните през последната година машини в португалските казина са произвели брутен приход с 12% по-голям от 2005 г.:

2002	255,993,768.17	
2003	251,915,590.25	-2%
2004	258,923,573.89	3%
2005	266,319,807.23	3%
2006	299,219,134.38	12%

### Приходи от бинго /намиращи се в казината/

Понастоящем само казиното в Еспинхо провежда бинго-игри, докато поради ниски приходи бинго-залите в Есторил, Пувоа де Варзим и Виламура бяха затворени през 1997 г., а към края на 2003 г. – и бинго-залата в казиното на Фигейра да Фоз. През изтеклата година годишният приход от бинго-игри възлиза на:

2002	2,636,861.60	
2003	2,554,004.00	-3%
2004	2,360,958.40	-8%
2005	2,337,634.40	-1%
2006	2,070,505.60	-11%

### Пропорционално представяне на видовете хазартни игри

<b>Игри с банка</b>	<b>15.20%</b>
<b>Игрални машини</b>	<b>84.22%</b>
<b>бинго</b>	<b>0.58%</b>

### Входна такса в игралните зали

2002	752,431.00	
2003	988,444.00	31%
2004	761,706.00	-23%
2005	518,810.00	-32%
2006	303,492.00	-42%

## Специална такса върху хазартните игри

Събраната специална такса върху хазарта през последната година е с 21% по-голяма от предходната година. Следва таблица със стойностите на събраната през последните пет години специална такса:

2002	94,521,570.23	
2003	87,137,485.72	-8%
2004	85,948,357.42	-1%
2005	88,952,748.32	3%
2006	107,908,761.36	21

## Приходи от бинго /извън казината/

Еволюцията на brutния приход от бинго-зали, намиращи се извън казината, през анализирания период е следната:

2002	127,991,654.00	
2003	120,083,596.00	-6%
2004	110,892,670.00	-8%
2005	105,599,366.00	-5%
2006	100,376,274.00	-5%

## Общ приход от хазартни игри

- КАЗИНА			
. игрални зали	472,646,841.00	(a)	
. зали с игрални автомати	1,106,927,826.20	(a)	
. бинго-зали, намиращи се в казината	5,176,264.00		1,584,750,931.20
- бинго-зали, намиращи се извън казината			100,376,274.00
<b>ОБЩО</b>			<b>1,685,127,205.20</b>

(a) Получените от играчите печалби, повторно използвани за игра, не са споменати.

**Забележка: всички суми в доклада са в милиони €, докато размерът на входната такса в игралните зали е в хиляди €.**

## 17. СЛОВЕНИЯ

### Развитие на хазарта в Словения

- Няма особени промени в законодателството на Словения от 2003г. Готви се регулация на Интернет – залаганията, която ще влезе в сила ноември 2007 г.
- Що се отнася до развитието в хазартната индустрия в Словения, класическите игри като лотарии могат да бъдат организирани от най-

много два организатора и правителството на Република Словения което може да отдава на концесия 15 казина и 45 концесии за игрални зали.

- Към момента 6 различни холдингови компании притежават 13 концесии за казина, освен това 35 концесии за игрални зали са били предоставени от правителството. 32 зали и 13 казина работят, останалите предстои да бъдат отворени.
- Всяко игрално устройство трябва да бъде сертифицирано като трябва да отговаря на технически и други стандарти. Това се проверява и удостоверява от специална институция – Словенски институт по качество и метрология, като реда е уреден от хазартното законодателство.
- Държавния отдел за надзор върху хазарта дава разрешение за всяко игрално устройство, което се използва в Словения. В момента са одобрени и валидни 246 игрални маси, 3 443 игрални автомата в казино и 3 543 автомата в игрални зали.
- Разрешенията за работниците в хазартната сфера се издават от специална комисия, като до сега са издадени почти 2 898 разрешения, 2 063 от тях са за служители в казино.
- Всеки организатор е задължен да разполага със система за наблюдение за всички хазартни устройства в казино и игрална зала, която е свързана с централната система за наблюдение.
- Държавния надзорен отдел има доста проблеми с чужди оператори, които организират незаконни интернет – залагания. Когато интернет хазарта бъде уреден, тези залагания ще стават само със специално разрешение.

## 18.УНГАРИЯ

### Развитие на хазарта в Унгария

- Хазартният борд, който регулира пазара от 1991г., беше под контрола на данъчната и финансовата администрация до януари 2007 г., но ще продължава неговата сфера на действие като секция, подчинена на същите администрации.
- Промените се състоят в установяване на забрани в режима уреждащ игрите на късмета и предприемане на мерки относно организатори, които не отговарят на изискванията в издаденото им разрешително.
- По изрично искане хазартния борд може да оторизира зала за електронни залагания, която да действа като електронно казино, отговарящо на редица по-строги и по-широки изисквания (например значително по-голям капитал от нормалното, което се изисква в съответната категория, инсталирането на видео системи за наблюдение, предлагащи сигурност на обслужването и т.н.).

- Месечния хазартен данък, който се дължи от организатори на хазартни игри със слот автомати в електронните казина е завишен на 120 000 форинта (455 евро) в сравнение с до сега - 100 000форинта (379 евро), следвайки промените споменати по-горе.
- Правителството е взело решение за реорганизация на конните състезания и спортните залагания, а именно да ги отдаде на концесия и приватизационни търгове може би тази година. Нашето ведомство ще участва в подготвителната работа като организира търговете и като член на приватизационния комитет.
- Що се отнася до Интернет – залагания, които са организирани от чужди фирми, но действат на унгарския пазар в тези случаи унгарската данъчна администрация няма правомощия да ги контролира.
- Европейската общност е дала предписания, че мерките предприети от унгарското правителство в областта на спортните залагания не са конкурентни с принципа на свободното движение на услуги, което се изисква в Европейския съюз.
- През 2006 г. общата печалба на хазартния пазар беше 905 милиона евро. Най-голямата пропорция се пада на лотарийните игри /с тегления/, която е 52% от общата печалба. На второ място са игрите, организирани с игрални автомати – 36%, чийто печалба е 330 милиона евро. Делът на игрите със залагания - тип тотализатор и тип букмейкърство беше 7%, т.е. 66 милиона евро. Общата печалба в шестте казина беше 36 милиона евро, което като дял е 5% .
- Като тенденция се забелязва намаляване броя на игралните зали с автомати.

## **19. ФИНЛАНДИЯ**

### **Развитие на хазарта във Финландия**

- През март Комисията е изпратила обосновано становище, засягащо спортните залагания, до Правителството на Финландия. Окончателният отговор на правителството е даден на 23 май, като Финландия смята, че законодателството не нарушава чл. 49 от Европейския договор.
- Финландия имаше парламентарни избори през март. Новото правителство отстоява програмата „Правителството ще вземе мерки да запази националния монопол върху системите за залагане”.
- Новият паричен закон влезе в сила от 1 юли 2006 г. Той включва, например, защита от т.н. игри – пирамиди по схеми. Подготвя се проект за нов закон за мерки против прането на пари. Ще бъде предвидено клиентите да се идентифицират не само в казино, но и

когато залога, направен от играча е 3 000 евро или повече под формата на чипове.

- Според лотарийния закон може да бъде дадено само едно разрешение. Финландското хазартно законодателство е основано на принципа на реабилитацията, залегнал съответно в отделните съдебни случаи.
- Финландският борд на потребителите е решил на 17 април 2007 г., че не препоръчва Унибет груп да плати обезщетение на двама граждани, които са участвали в залагания, организирани от компанията. Играчите са изискали от компанията компенсация, спорейки че не са получили техните печалби и, че компанията няма задължения по закон при организирането на подобен вид залагания. В краен случай борда прие, че Унибет груп няма разрешение, което се изисква от лотарийния закон.
- Асоциацията на организаторите на игри с автомати планира да пусне в употреба игрални автомати които функционират с електронни пари. Според проучванията 70 % от финландците смятат, че асоциацията трябва да организира игри в Интернет казино и само 20 % са благосклонни към идеята.
- Когато се говори за проблемен хазарт се разбира незаконен хазарт. През 2008 г. хазартните оператори ще направят фонд за изследване и мониторинг на хазартните проблеми в размер на 2 милиона евро, което е 1.300 милиона евро повече от тази година.
- Във Финландия няма легален он-лайн покер. Процента на страдащите от пристрастеност към хазарта е нараснал от 8 % на 14.5 %. Всеки двама от трима играчи са между 18 и 24 години.

## 20 .ФРАНЦИЯ

Европейски форум за регулация на хазарта (G.R.E.F.) 2007 – Франция

### Казина:

Франция има 193 казина, при общ брутен продукт от хазарта от 2.705 милиарда евро в края на изминалата игрална година. Към 30 април 2007г., в тези казина се експлоатират 20114 игрални автомата, като последните осигуряват 93% от общия брутен продукт. В сектора на казината са ангажирани 15800 души.

След близо двегодишна работа с представителните организации на собствениците на казина, протекла в размяна на идеи и дискусии, основните текстове по регламентирането на хазартните игри в казината бяха реформирани, като последният от тези текстове беше публикуван в ДВ на Франция на 14 май 2007г. Текстовете съдържат нови разпоредби, свързани с публичното право, както и мерки за модернизирание в областта на практикуването на хазарта.

Съществените неща се отнасят до:

- Осъществяването на контрол на входа на игралните зали, с редовни проверки на самоличността на играчите, за да се гарантира, че те не са под 18 години, или , че нямат забрана за достъп до игралната зала - този задължителен контрол е въведен от 1 ноември 2006г.;
- Въвеждането на едно разнообразие на игрите, игралните автомати и игрите на маса, които вече могат да се практикуват в една и съща игрална зала на дадено казино, с цел динамизиране на игрите на маса;
- Разрешаването за поставяне на приемни устройства за банкноти и талони върху игралните автомати;
- Разрешаването за натрупване на джакпот чрез свързване на много казина;
- Разрешаването на електронната английска рулетка - понастоящем се провеждат тестове в три казина;
- Разрешаването на тексаски hold' hem покер, както в турнир, така и при плащане за всяка игра;
- Разрешаването на hold' hem покер в казиното.

Също така и много други мерки, опростяващи административните процедури при експлоатацията на казината, са намерили отражение в новите текстове по регламентиране на хазартните игри във френските казина.

#### Лотарии:

Минималната възраст за да може да се участва в игрите, предлагани от Френската компания за хазартни игри, която притежава монопола при лотарийните игри и предвижданията във Франция, е променена от 16 на 18 години, считано от 5 февруари 2007г..

#### Онлайн игри:

В съответствие с настоящия наказателен кодекс, на 15 септември 2006г. в южна Франция двама ръководители на дружеството Wwin бяха призовани пред юридическия отдел на поддирекцията по надбягванията и хазартните игри и обвинени от следовател за нарушения на законодателството за хазарта.

Групата Partouche International, филиал на групата Partouche, бе осъдена на 15 март на глоба от 150 000 евро за съучастничество в поддържане на дом за хазартни игри, поради преотстъпване ползването на своето име от дружество, практикуващо он-лайн хазарт, а именно 770poker.com, намиращо се в Белиз.



На 16 април бившият директор на Unibet, след като бе изслушан от юридическия отдел на поддирекцията по надбягванията и хазартните игри, бе обвинен от следовател в „посегателство върху монопола в областта на предвиждането на резултати от конни състезания, други спортни състезания и лотарии”.

На 26 април генералният директор на сайта за конни залагания Zeturf.com, след като бе задържан и изслушан от юридическия отдел на поддирекцията по надбягванията и хазартните игри, беше обвинен в „организиране на незаконни залагания за конни състезания”. Той беше освободен срещу парична гаранция от 200 000 евро.

Един закон от 5 март 2007г., наречен закон за предотвратяване на престъпността, подсилва репресивните мерки срещу нелегалните сайтове за хазарт по Интернет. Той ще влезе в сила на 7 септември 2007г.

Така, рекламирането на сайтове за он-лайн хазарт ще подлежи на глоба от 30 000 евро, като съдът може да увеличи тази сума до четирикратния размер на обществените разходи, направени за предотвратяването на тази незаконна дейност.

Доставчиците на Интернет услуги трябва да осигурят място в своите сайтове за информиране на потребителите за рисковете на които се подлагат, ако се свържат с незаконни сайтове за он-лайн хазартни игри. Тази информация трябва да съдържа списъка на незаконните сайтове за хазартни игри, утвърден от министъра на вътрешните работи.

Законът позволява също така забраната на всякакво движение по парични фондове, свързани с незаконни сайтове за хазарт, за да се попречи на спечелилите играчи да получат печалбите си.

Ще припомним, че на 18 октомври 2006г. Европейската комисия започна процедура срещу Франция за нарушения. Френският отговор бе предаден на 18 януари 2007г.

## 21. ХОЛАНДИЯ

### Развитие на хазарта в Холандия

- Новото Министерство на правосъдието акцентира на факта, че ще продължи ограничителната политика в областта на хазарта чрез въвеждане на нови процедури.
- През изминалата година няколко холандски съдилища, включително и държавният съвет, дадоха мнение относно съвместимостта на холандските хазартни правила с новата юриспруденция на Европейския съд. Във всички случаи холандските мерки са съвместими с Европейското законодателство. Административният съд на Хага реши, по делото на Sporting Exchange Ltd. срещу държавата, че разрешителната система уредена в хазартния акт не противоречи на чл. 49 от Европейския договор.

- Подготвя се нов акт за хазартните игри, в който ще бъде включено регулирането на лотариите, игрите с игралните автомати и спортните залагания, и техния надзор и привеждането им в изпълнение. Очаква се, че Кабинета да обсъди новия акт към края на тази година.
- През декември 2006 г. беше отворено ново казино от веригата Leeuwarden. Това е 14-то и последно казино от тази верига което има разрешение към момента. Пазарът няма да допусне нови оператори и Holland Casino си остава единствен оператор.
- Условието за стартиране на благотворителни лотарии, лото игри и държавни лотарийни игри ще бъдат хармонизирани в новия акт за хазартните игри. Като цяло лотото и държавната лотария ще запазят позициите си като лотарии с най-висок процент на цените.
- Законопроектът за Интернет хазарта е предложен за обсъждане в Сената. Той дава възможност online хазарта да бъде въведен експериментално за три години от Holland Casino като единствен оператор. И легалния и нелегалния Интернет хазарт ще бъде облаган с 40.85% от всички приходи.
- Съществуващият хазартен контролен борд ще бъде заменен от нов регулаторен орган с повече правомощия. Подробностите все още се обсъждат.
- Преследването на незаконния Интернет хазарт се извършва от Министерство на правосъдието. Няколко оператора са получили предупреждение да прекратят незаконната си дейност и повечето от тях са го сторили.

## **22.ХЪРВАТСКА**

### **Развитие на хазарта в Република Хърватска**

- Хазартният сектор в Хърватска се регулира с акт, приет през юли 2002 г., обхващайки всички сфери на хазартната дейност. Обсъдено е ръководството на всички видове игри на късмета да бъде предоставено на хърватската лотария, която е 100 % държавна. Освен това актът осигурява възможност за договаряне и в случаите когато игри извън лотарията се организират от други организатори на територията на Републиката, стига да имат необходимото разрешение.
- В края на 2006 г., са дадени 57 концесии за хазартна дейност с игрални автомати, 17 концесии за казина и 13 концесии за спортни залагания.
- Цялата печалба от хазарт, постъпила в републиканския бюджет през 2006 г. , надхвърля с 34.06 % тази от 2005 г. Печалбите от сектора спортни залагания надхвърлят тези от предходната година с 39.16 %, а печалбите, генерирани от игрални автомати, са нараснали с 40.99 % за същия период. В края на 2006 г. е имало 206 игрални маси и 1 395

автомата в казината за територията на цялата република, а също така и 6 350 игрални автомата действащи в игралните клубове.

- От 2002 г. до сега актът, уреждащ хазартната дейност не е променян, но през последните години, особено през 2006 г., се забелязва нужда от промени, дори изцяло нов закон. Новият акт трябва да бъде приспособен към развитието на хазартната индустрия и технологичните новости. Трябва да се спомене, че законодателството трябва да бъде променено и хармонизирано с европейското, с оглед бъдещето приемане на Република Хърватска в Европейския съюз. В тази връзка беше решено, че до средата на 2008 г. ще бъде предложен проект за нов закон.
- През 2006 г. възникна специфичен проблем, засягащ незаконните Интернет залагания организирани от оператори без разрешение на територията на Хърватска. Забелязва се нарастване на интереса на различни страни от Европейския съюз за получаване на концесии в Република Хърватска за извършване на хазартна дейност.

## **23. ШВЕЙЦАРИЯ**

### Развитие на швейцарския пазар

- Федералният хазартен борд на Швейцария е надзорния орган за казината. Според закона той е упълномощен да събира хазартните такси и да преследва незаконните игри. Към 31 декември 2006 г. швейцарските казина разполагат с 3 471 слот машини, 247 игрални маси и работници около 2 287 човека. През 2006 г. те са реализирали приходи от хазартна дейност в размер на 955 милиона швейцарски франка.
- Основният процент, на базата на който се изчислява таксата е законово определен и е минимум 40% и максимум 80% от всички приходи от хазартна дейност.
- Швейцарското законодателство забранява оферти за игри на късмета извън казина и съответно използването на каквито и да било електронни системи за комуникация като например Интернет оператори за игри на късмета. През 2006 г. борда е образувал 144 наказателни процедури и е събрал глоби общо около 336 700 швейцарски франка и конфискувани вещи в размер на 517 600 франка.
- През 2005 г. официалните продажби на пазара от лотария и спортни залагания възлизат приблизително на 1 730 милиона.

## **24. ШВЕЦИЯ**

### Развитие на хазартния пазар в Швеция

- Последният доклад представен от правителствената комисия във връзка с нов закон за хазарта, през януари 2006 г., не съдържа предложения за промени в областта на законодателството, уреждащо лотариите. Правителството обяви, че бъдещата хазартна политика на Швеция ще бъде представена до края на юни. По отношение на европейското законодателство все още е спорно за шведските съдилища дали шведския закон е съвместим. Върховния административен съд установи факта, че съвременният хазартен пазар в Швеция не се развива с бързи темпове, имайки предвид конкретен случай.
- Продължава рекламирането на чужди хазартни оператори чрез шведските медии. Административният съд в поне един от случаите е отхвърлил разрешение по искане на съда да произнесе присъда за виновност. Чуждите хазартни оператори инвестират приблизително 500 милиона SEK на пазара чрез медиите. Оценка показват, че само през май 2006 г. преди първенството за световната футболна купа, чуждите оператори са платили 17 милиона SEK за реклама в шведските медии.
- В края на март 2006 г. AB Svenska Spel стартира тяхна собствена online покер - игра. Резултатите сочат, че към настоящия момент фирмата има регистрирани 135 000 регистрирани играчи. В същото време с 7.5 % в сравнение с 2005 г., е нараснал броя на играчите, имащи проблем с електронния хазарт.
- През 2006 г. Хазартния борд на Швеция е обърнал специално внимание на незаконните покер – игри, провеждани най-вече под формата на турнири. Съвместно с полицията са били атакувани голям брой „клубове”. В един от тези случаи се е стигнало до повдигане на криминални обвинения.
- Общите продажби през 2006 г. в Швеция са достигнали 3 825 милиона евро, като е приспадната чистата печалба от 1 610 милиона евро.

Превод от английски език: Маргарита Кулова – мл. юрисконсулт в отдел „КХД”;

Превод от френски език: Христо Василев – гл. специалист в отдел „МАПИС”;

/Докладът е изготвен въз основа на публикувани доклади на страни – членки на GREF във връзка с провеждане на редовната работна среща на Форума на Европейските хазартни регулатори./



