



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ДЪРЖАВНА КОМИСИЯ ПО ХАЗАРТА

Б Ю Л Е Т И Н

януари, февруари, март/2017





СЪДЪРЖАНИЕ

1. НОВИНИ И ЛЮБОПИТНИ ФАКТИ	3
2. СЪДЕБНА ПРАКТИКА.....	9
3. КАРТА НА ИГРАЛНИТЕ ОБЕКТИ В БЪЛГАРИЯ.....	12





НОВИНИ И ЛЮБОПИТНИ ФАКТИ

Графика на деня: Кои страни са хазартните лидери в света?

Лас Вегас може и да е синоним на хазарта, но най-голямото изложение на индустрията се проведе в Лондон през миналата седмица. На над 3 хил. щанда изложители рекламираха последните си продукти, създадени, за да разделят ентузиастите с парите им – от хазартни приложения до игрални автомати и игри с виртуална реалност, разказва Economist.

Както и в други бизнеси компаниите, които бързо възприемат новите технологии, печелят от това впоследствие: онлайн хазартът е най-бързо разрастващият се сектор и формира 11% от глобалната хазартна печалба в размер на 385 млрд. долара за 2016 г.

Хората едва ли биха се сетили първо за Австралия, говорейки за хазартен център. Въпреки това представителите на индустрията в цял свят знаят, че това е най-доходоносният пазар. Според консултантската компания H2 Gambling Capital (H2G) загубите от залагания на глава на населението възлизат на 990 долара всяка година. Сумата е с 40% по-висока от тази в Сингапур и около два пъти повече от тази в други европейски страни.

Най-популярната форма на хазарт в Австралия са електронните покер машини, които са по-разпространени, отколкото на други места. Макар че устройствата са законни на много други места, размерът на залога обикновено е ограничен до скромни нива.

Въпреки рентабилността на Австралия високото ниво на проникване на хазарта и сравнително малкото население от 23 млн. души прави страната сравнително развит пазар без много пространство за разширяване. Лидер се оказват САЩ, където общите загуби на играчите са достигнали 117 млрд. долара през миналата година. Неизползваният потенциал също е огромен. Американците са направили незаконни залози за 150 млрд. долара само върху спортове през миналата година, сочат данни.

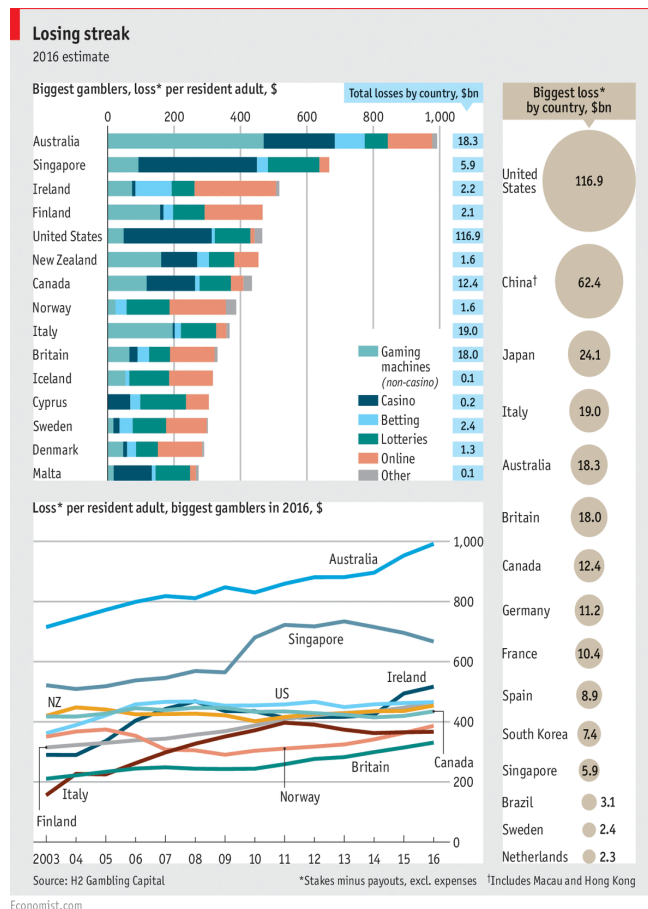
Пуританските тенденции в страната обаче ограничават растежа на индустрията, разходите на глава на населението остават без промяна от десетилетие насам. Онлайн хазартът, който формира една трета от разходите в някои страни, е законен само в три щата след федерална намеса през 2011 г., а спортните залози са изцяло законни само в един щат. В резултат на това Ирландия и Финландия, които са отворили онлайн пазарите си, наскоро задминаха САЩ в разходи на глава на населението. Сингапур поддържа строго ограничение върху възможностите за залози, като в резултат на това приходите за индустрията са се понижали.



Различен тип регулации ограничават хазарта в Китай. Само преди три години H2G очакваше Китай (включително Макао и Хонконг) да задмине САЩ като най-голям пазар в света през 2020 г. През 2013 г. обаче правителството обяви мерки срещу корупцията, което спря влизането на китайски държавни представители в казината в Макао. Печалбата на индустрията в Китай се срина с 20% и не се е възстановила особено. Този рязък спад доведе до цялостно намаление на глобалната печалба през 2015 г. - първото понижение от 2003 г., когато на H2G започва да събира данни.

В същото време хазартните компании може би ще ударят джакпота в Япония. Макар че страната все още е третият по големина хазартен пазар в света, годишните приходи се понижават стабилно от 2003 г. на фона на строгите регулации. Бизнесът обаче откри вратички, с които продължава да съществува в рамките на закона: местната игра панчику, например, не се класифицира като хазарт, като играчите получават „специални награди“, които могат да бъдат разменени за кеш на киоски на други места.

Такива уловки скоро може да не са необходими благодарение на закон, приет през декември, който разрешава отварянето на казина в Страната на изгряващото слънце. Очаква се чуждите оператори да се наредят първи за построяването им. Според оценки на H2G това може да увеличи печалбата с 50% през първата година от отварянето им, а това е добра новина за индустрията, макар и не толкова за портфейлите на ентузиастите.





С 4 казина: Италия - страната на хазарта

Все повече са младите италианци, които са заплениени от залаганията. Сутрин на училище, а вечер залагат пари, понякога до късна нощ. Скуката се бори на ротативките. Училището и местата, където се играе хазарт са все по-близки. Сряда вечер е вечер като всички други, но в тази игрална зала между 11 часа и полунощ е пълно с момчета и момичета. Те се надяват на печалби, а всъщност ще бъдат обрани до шушка.

Машините ги има във всеки мол. А те са толкова популярни сред децата. Това са машини на късмета, които работят с монети и когато печелиш, изкарват метри цветни талончета. Да, именно такава е наградата: метри от неудобна хартия, които обаче да бъдат видими отдалече.

Победителите отиват при друга машина и след известно време и усилия машината им връща ваучер. За това парче китайска пластмаса, малките играчи са изхарчили по около 10 евро.

Учениците от горните класове не се занимават с глупости. Под зоркия поглед на чернокожия охранител, те директно се намъкват в стъкления портал на "Luckyville"- игрална зала за възрастни.

Само през 2016 година италианците са изхарчили 95 милиарда евро или 4,7% от БВП за хазартни игри. От тях за раздаване на печалби са отишли - 76,5% милиарда евро, печалбата за организаторите на хазартни игри е от 8,5 милиарда евро. Като данъци държавата е прибрала - 10 милиарда евро.

Италианският рекорд

През 2016 година Италия бие всички рекорди, напук на кризата. За хазарт отиват 7,9 милиарда евро на месец, 260 милиона на ден, почти 11 милиона на час, 181 хиляди евро на минута. Все едно всеки италианец - включително и бебетата е заложил и съответно евентуално загубил 1 583 евро. На Ботуша за игри са изхарчили много повече от годишната печалба на Мерцедес (83,8 милиарда), или на Amazon (83,6 милиарда) и дори на Boeing, която конструира и продава самолети по света (90,2 милиарда).

Тото, залагания на коне, бинго, покер? Това вече не е модерно. Повече от половината от парите е изиграна на ротативките. Там са отишли 26,3 милиарда. Ротативките приемат монети и дават печалби до 100 евро. 22,8 милиарда е перото за по-горния клас машини. Те взимат банкноти и може да спечелиш до пет хиляди евро, но в случай на джакпот може и повече. Резултат: 50 хиляди в брой, 2,7% от БВП.

В Аbruцо няма пари за снегорини, но за ротативки има

Например Аbruцо, където падна голямата лавина и туристи и местни умират под снега, защото пътищата не се чистят. Те нямат добри снегорини, но имат 11 154 ротативки. По една



на всеки 119 жители. По брой на игрални машини на човек те се първи в Европа. Така е и в друга италианска област - Фриули Венеция Джулия.

Интересен факт е, че и снегорините и броят на ротативките зависят от държавата. Най-вероятно режимът на разрешения е доста либерален.

Всъщност държавата има изгода да поддържа игралната треска на хората. Така се благоприятстват печалбите на фирми, регистрирани извън страната - в Лондон, Люксембург или Кипър. В същото време обаче се взимат смешни такси. ДДС в Италия варира за съответните услуги - за електричество, храни и лекарства е 10%, за дрехи - 22%.

Затова пък собствениците на игрални зали дължат минимална такса от 5,5%, която даже до 2011 година е била - 2%. А ротативките с монети - 17,5% през 2016 година.

От деветдесет и петте милиарда, отишли за хазарт, трябва да се приспадат печалбите за организаторите на хазартни игри на стойност осем милиарда и половина и данъците - за 10 милиарда. Останалото е отишло за печалби.

Сумата от приходите и данъците изразява реалните разходи за хазарт. Тоест това е сумата, изхарчена за игри през 2016 година - това са 18,5 милиарда евро, седем пъти колкото печалбата на Ферари.

Печалбите се считат за богатство, върнато на държавата. Но е така само заради статистиката. Истината е, че който е загубил никога няма да си получи парите. А който е спечелил, много рядко накрая все пак ще се окаже на плюс. И двата случая ще продължат да играят.

В страната, където има четири казина

Законът за хазарта в Италия е много строг. На Ботуша има само четири оторизирани казина. Те се намират в Кампионе д'Италия, Сен Винсен, Сан Ремо, където се провежда известният фестивал и Венеция.

Най-стари са казиното на Сан Ремо, открито на 12 януари 1905 година. То се счита официално за най-старото казино в страната. Казиното на Венеция обаче съществува от 1638 година на Канале Гранде и се счита за най-древната игрална зала в света.

Видно е, че италианската държава предпочита да има казина предимно в пограничните зони. Кампионе д'Италия е на границата с Швейцария, Сен Винсен - на границата с Франция и Сан Ремо, който е на Лазурния бряг, близо до Монте Карло. Идеята е хем да няма казина в страната, хем малкото такива да са на границата - т.е. да спират играчите, запътили се в чужбина. Другата цел е била да се развият по-бедни райони.

Отдавна се говори за откриване на други казина в Италия. Особени усилия полага автономната област Фриули Венеция-Джулия, но всички нейни опити да получи разрешения отидоха напразно.



Много италианци са недоволни от това и стотици ходят в чужбина да играят. Най-близката дестинация е Словения, където има десет казина. Италианците идват и в България, където броят на казината е неограничен.

Но липсата на казина не означава тотална липса на хазартни игри. Масово разпространени са ротативките. Те са 397 хиляди за цялата страна, пада се по 1 апарат на 151 жители. За сравнение в Германия е една игрална машина на всеки 261 жители, а в Испания на всеки 245.

Големият брой на игралните машини започва с правителството Берлускони. Идеята е да се увеличат данъчните приходи чрез разрешителни за хазарт, за да не се увеличават данъците по принцип.

Първоначалната идея е да се възстановят разрушените от земетресението зони. Така се издават много разрешителни за игрални машини. В края на краищата се случва нещо друго. Италия се превръща в игрална зала на отчаяни играчи.

Така с 397 хиляди оторизирани машини, средната национална гъстота е по една ротативка на 151 жители. Италия е сред първите шест страни в света: заедно с Австралия, Сингапур, Финландия, Нова Зеландия и САЩ. Тя заема 22% от глобалния пазар.

Източник:<http://www.webcafe.bg>



Приходите от хазарт скочиха с над 32%

Налогат по-малко глоби на бизнеса, данъчните стимулират доброволното плащане на налозите

Приходите от хазарт в държавния бюджет скочиха с над 32%. През 2016 г. платените такси за организиране на хазартни игри са на стойност 124,82 млн. лв., пише в отчета за изпълнението на бюджета на Министерството на финансите. Това е с 32,4% повече спрямо 2015 г., когато организаторите на хазартни игри са внесли в хазната 94,27 млн. лв. Таксите за поддържане на лицензите за хазартни игри заместват плащането на корпоративен данък и основно се определят на базата на направените залози. Затова сериозният ръст на приходите от хазарт показва, че все повече хора залагат по-често и по-големи суми в търсенето на големи печалби.

Приходите от хазарт в държавната хазна за 2016 г. всъщност са с 63,6% повече от предвиденото.

И докато хазартът се развива по-добре от очакваното, не така стоят нещата с транспорта. Събраните от Агенция "Митници" пътни такси от транспортните фирми през 2016 г. са 6,4 млн. лв., което е с 23% по-малко от плана. Прави впечатление, че през 2016 г. събраните глоби от всички агенции към МФ - НАП, Агенция "Митници", Държавната комисия по хазарта и Агенцията за държавна финансова инспекция са общо 5,38 млн. лв., при 7,65 млн. лв. за предходната година. Това показва, че въпреки засиления контрол и сериозният ръст на приходите от данъци се налагат по-малко глоби на бизнеса. Това се дължи на факта, че от НАП залагат на превантивния контрол и стимулиране на доброволното плащане на налозите, а не просто на налагането на глоби. Любопитно е, че за лотарията с касови бележки и раздадените награди са похарчени само 470 хил. лв. При положение, че заради интереса към играта хората започнаха да си искат касовите бележки от търговците, което повиши приходите в хазната с десетки милиони.





СЪДЕБНА ПРАКТИКА

Р Е Ш Е Н И Е

Номер 836

Година 2017,19.05.

Град ПЛОВДИВ

В ИМЕТО НА НАРОДА ПЛОВДИВСКИ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД,

XX състав на 24.04.2017 година в публично заседание в следния състав :

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ДИЧО ДИЧЕВ

ЧЛЕНОВЕ: ТАНЯ КОМСАЛОВА, ЙОРДАН РУСЕВ при секретаря: МИГЛЕНА НАЙДЕНОВА и при присъствието на прокурора: КОСТАДИН ПАСКАЛЕВ, като разгледа докладваното от съдия ТАНЯ КОМСАЛОВА КАНД номер 554 по описа за 2017 година

Производство по чл.208 и сл. от АПК във връзка с чл.63 ал.1 ЗАНН.

Постъпила е касационна жалба от ФИРМА, представлявано от П.Г.Й., срещу Решение № 2161 от 30.12.2016г., постановено по АНД № 6586/2016г. по описа на Районен съд – Пловдив, VIII н.състав, с което е потвърдено Наказателно постановление /НП/ № 6/2016 от 10.09.2016г. на Председателя на Държавната Комисия по хазарта /ДКХ/, с което на ФИРМА, на основание чл.97 от Закона за хазарта /ЗХ/ е наложено административно наказание “Имуществена санкция” в размер на 10 000 лева за нарушение на чл.9 ал.4 от Закона за хазарта.

Жалбоподателят счита, че така постановеното решение от състав на Районния Съд е незаконосъобразно и неправилно, като неотговарящо на фактическата обстановка по случая. Посочва че за проведеното съдебно заседание не е могъл да ангажира писмени и гласни доказателства, настоява се че не е извършвана хазартна дейност по време на проверката, а и след нея. В съдебно заседание се моли Решението на състава на РС - Пловдив да бъде отменено, като вместо това се постанови отмяна на издаденото НП. Ответникът по касационната жалба – Държавната Комисия по хазарта оспорва жалбата, представя писмен отговор. Настоява се да се приеме съдебния акт за правилен и законосъобразен. Представителят на Окръжна Прокуратура – Пловдив застъпва становище за неоснователност



на така подадената касационна жалба. Пловдивският административен Съд – двадесети състав, след като разгледа по отделно и съвкупност наведените с жалбата касационни основания, намира за установено следното. За да обоснове крайния си извод за законосъобразност по същество на атакуваното НП състав на Районния Съд е приел, че от една страна НП е издадено от компетентен орган и при липсата на допуснати съществени нарушения на административно производствените правила и при правилно приложение на материалния закон. Настоящият състав установи, че с НП № 6/2016 от 10.09.2016г. на Председателя на ДКХ на ФИРМА, на основание чл.97 от ЗХ е наложено административно наказание “Имуществена санкция” в размер на 10 000 лева за нарушение на чл.9 ал.4 от ЗХ.

Този съдебен състав намира, че правилно Районния Съд е преценил всяко доказателство поотделно, събрано в хода на съдебното производство, а освен това и всички в съвкупност, като е достигнал до единствения правилен извод, а именно, че се установяват изложените факти в АУАН и основания на него последващ акт – наказателното постановление, предмет на съдебна проверка по реда на ЗАНН. В тази насока много точно и обосновано е отчетена очерталата се след събиране на допуснатите доказателства фактическа картина, което не налага нейното приповтаряне от касационната инстанция. Правилно въз основа на изложената в АУАН и в последствие и в самото НП фактическа обстановка и описанието на нарушенията, както и въз основа на събраните доказателства, е възприето, че с поведението на санкционираното лице е осъществило съставът на нарушенията по чл.9 ал.4 от ЗХ, както и правилно е възприето, че всъщност законовата забраната е свързана с това че е запретиено самотодържането на игрално оборудване за организиране на хазартни игри извън обектите, за които е издаден лиценз по този закон, като е ирелевантно в тази връзка обстоятелството дали същото е било в работен режим, респ. дали се е осъществявала дейност.

Правилно в тази насока е констатирано и липсата на допуснати съществени нарушения на административно производствените правила при съставянето на АУАН и последващото го НП, аргументите за което също за изложени в съдебния акт. Оплакванията в касационната жалба са бланкетни, приповтарят на практика тези в жалбата до районния съд, поради което и не следва да бъдат обсъждани, при положение че на всички тях е даден аргументиран отговор. Още повече че не кореспондират със съдържанието на самата правна норма. Що се касае до факта че лицето не можело да разполага с писмени и гласни доказателства, то следва да се посочи че на същото е осигурено правото на защита, а отделно от това не става и ясно какви точно доказателства се твърди че могат да се ангажират. С оглед на изложеното не са налице касационните основания по чл.348 ал.1 НПК, а атакуваното решение на Районния Съд е валидно, допустимо и съответстващо на материалния закон и във връзка с чл.221 ал.1 АПК следва да бъде оставено в сила.

Ето защо и поради мотивите, изложени по – горе
ПЛОВДИВСКИЯТ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – XX състав :

Р Е Ш И



ОСТАВЯ В СИЛА Решение № 2161 от 30.12.2016г., постановено по АНД № 6586/2016г. по описа на Районен съд – Пловдив, VIII н.състав.

РЕШЕНИЕТО НЕ подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ : /П/

ЧЛЕНОВЕ : 1. /П/

2. /П/





КАРТА НА ИГРАЛНИТЕ ОБЕКТИ В БЪЛГАРИЯ



